

Radicales y peronistas en la conformación del sistema político neuquino*

*Mario Arias Bucciarelli
Alicia Ester González
María Carolina Scuri ***

Uno de los aspectos más analizados del sistema político neuquino es la vigencia de un entramado partidario provincial que desde su constitución -a poco de alcanzar este espacio la autonomía institucional- logra direccionar la sociedad, reproduciendo una modalidad peculiar en la representación de los intereses regionales. Tal situación no niega el fenómeno multipartidista, ya que el concepto mismo de hegemonía lleva implícito la existencia de otros partidos políticos sobre los cuales se ejerce.

En este sentido, el presente trabajo plantea algunas consideraciones referidas al accionar del radicalismo y el peronismo en el proceso de conformación de la provincia y durante las dos primeras experiencias constitucionales, es decir, entre 1957 y 1966, etapa donde se definen las tendencias características del dominio partidario en Neuquén. Dado que el espacio de referencia, durante siete décadas, reviste la condición de territorio nacional, resulta necesario describir el complejo proceso de construcción ciudadana y dar cuenta de las experiencias políticas territorianas, para determinar los condicionamientos existentes en la constitución de la esfera pública provincial.

Política territorialiana y partidos vecinales

La vigencia por más de setenta años del status jurídico territorialiano no sólo limita el ejercicio de los derechos políticos de los habitantes sino que dificulta considerablemente la posibilidad de estructuración de partidos nacionales. Por una parte, Neuquén no tiene valor como distrito electoral ya que no participa en ninguna contienda general, en

* Este trabajo forma parte del programa: Representación de la política y la sociedad. Su concreción en la dinámica del estado neuquino. Dir. Orietta Favero.

** U.N.Co.- CEHEPyC.

consecuencia el intento de organización de los partidos surge de la acción espontánea de militantes originarios de provincias ya politizadas¹. Por otra, los avatares de la política argentina obstaculizan la continuidad de aquellas experiencias partidarias que intentan configurarse; por ejemplo, luego del golpe de 1930 se proscribió al radicalismo dando mayor posibilidad al partido socialista, que será perseguido, a su vez, en los años '40. De este modo, reducida al ámbito municipal -en aquellas localidades que alcanzan un mínimo de mil habitantes-² la práctica política comienza a organizarse en torno a la conformación de partidos vecinales. En ellos, las fidelidades personales y las alianzas coyunturales priman sobre los posicionamientos ideológicos y planes globales de gobierno, demarcando una tendencia a la personalización de la política.

En las primeras décadas del siglo en Neuquén y Zapala y; durante los años '50, en Chos Malal, Junín de los Andes, Centenario, San Martín de los Andes y Cutral C6, se recrean ámbitos de experimentación política que van a permitir la emergencia de referentes locales y la constitución de agrupaciones que los representen. Aunque en general aparecen como partidos vecinales, es posible identificar en las contiendas por el acceso al gobierno municipal, a adherentes a partidos nacionales, tal es el caso del socialismo o el radicalismo. Mientras que el primero participa en las instancias municipales de la ciudad capital con su denominación partidaria, el radicalismo sólo en algunas coyunturas electorales utiliza denominaciones que permiten identificarlo³. En Zapala desde que se constituye el municipio, figuras claramente identificadas con el radicalismo participan en las compulsas con expresiones tales como partido "democrático comunal" o partido "concentración popular"⁴.

Paralelamente al proceso de construcción de la ciudadanía política, se produce la integración de la economía neuquina al mercado nacional, diferenciándose zonas de acuerdo con el grado de adecuación de sus actividades económicas y definiéndose núcleos urbanos singularizados por su función y el lugar que ocupan en las redes mercantiles. El este -

¹ El territorio del Neuquén recibió durante mucho tiempo a perseguidos políticos, fundamentalmente de localidades de la pampa húmeda: radicales, socialistas y comunistas. Testimonio oral: Guillermo Osés, junio 1997.

² Ley 1532 de 1884.

³ Por ejemplo, liga radical en 1916; comité Leandro N. Alem, 1919; comité Hipólito Yrigoyen en 1919.

⁴ El primero postula a Martín C. Etcheluz, amigo personal de Leopoldo Melo y el segundo a Osvaldo Pesquera, candidato a gobernador por la UCRP en 1958.

Neuquén, Cutral-C6 y Centenario- con la explotación del petróleo y la fruticultura intensiva; el centro, Zapala, con la intermediación y la minería y el sur -Junín de los Andes y San Martín de los Andes- con la ganadería, se insertan en mejores condiciones. El norte -Chos Malal- aunque fue sede de la antigua capital y recibe un impulso transitorio durante la década de 1940 por sus recursos mineros, queda fuera del eje dinámico⁵.

En las redes mercantiles mencionadas, Zapala es el núcleo que adquiere más importancia en el interior del territorio. Allí se concentran las operaciones comerciales de la franja fronteriza -desde Chos Malal al norte hasta San Martín de los Andes al sur- y de la zona este que la une con el área petrolera de Cutral-C6. A su vez Neuquén, ciudad capital, a partir de la llegada del ferrocarril comienza a delinear otra red que incluye su área de influencia y se extiende al territorio de Río Negro. Es decir, durante los primeros años, la jurisdicción neuquina constituye un espacio heterogéneo en el que pueden identificarse diferentes regiones con poca articulación entre sí y destacarse algunas concentraciones poblacionales. En ellas, la experiencia territorial va configurando un modo de hacer política que, circunscripto a un ámbito particular, provoca el surgimiento de fuertes sentimientos localistas.

Esta tendencia es asentada por las relaciones directas que establecen representantes de los diferentes núcleos urbanos con organismos e instituciones nacionales y se refuerza por la estructural incomunicación y las limitaciones y conflictos resultantes del aparato burocrático establecido⁶. A modo de ejemplo, puede citarse el caso de San Martín de los Andes con la Sociedad Rural Argentina, de Zapala con las guarniciones militares, de Cutral C6 con la administración de YPF y de Neuquén capital con los diferentes gobernadores.

⁵ Cfr. Alicia Ester GONZALEZ y María Carolina SCURI: "La desigual integración de la economía neuquina al mercado nacional, 1884-1950". En: *Revista de Historia*/6, Neuquén, UNC, 1996.

⁶ Al respecto resulta ejemplificador el siguiente comentario: "Este vasto y bien montado muro de reparticiones públicas nacionales que actúan en el territorio, dependiente de los diversos ministerios se desempeñan por su cuenta exclusiva, sin conexión entre ellas, sin noticias del departamento del interior y por consiguiente sin la del propio gobernador [...] Las direcciones proyectan, ejecutan y administran libremente dentro del territorio sus respectivas actividades y bienes parciales y no son raros tampoco los casos en que esas mismas oficinas se obstruyen las unas a las otras con los resultados negativos consiguientes". En: Francisco TORRES *Frontera Neuquina*, Bs. As., Suelo Argentino, 1942.

Lo anteriormente expuesto, queda claramente reflejado en la pugna por la ubicación de la capital, problema que atraviesa todo el período y se resuelve, de hecho, en la primer etapa constitucional. Originalmente la sede gubernativa se había establecido en Chos Malal y por una decisión política, en 1904 es trasladada al vértice de la Confluencia, lo que inicia el antagonismo entre ambas localidades⁷. Dos décadas más tarde la cuestión se reabre cuando Zapala, basándose en su posición estratégica y su desarrollo económico, solicita otro traslado y logra movilizar en su favor a toda el área de influencia, planteando un nuevo conflicto de intereses con la ciudad de Neuquén.

Ahora bien, las contiendas electorales circunscriptas al municipio, aunque refuerzan la actitud localista, no logran fortalecer una "dirigencia" que contribuya a institucionalizar la autonomía municipal; en general, frente a cada elección se suscitan conflictos entre las agrupaciones que se presentan. El desconocimiento del resultado electoral, los pedidos de anulación, la denuncia de fraude, entre otros motivos, provocan constantes intervenciones que alcanzan en algunos momentos altos niveles de violencia. El asesinato de Abel Chaneton en la capital (1918), de Emilio Pessino en Chos Malal (1930) y del intendente Martín Cirilo Etcheluz en Zapala (1942) ponen en evidencia la complejidad del accionar político territorialiano⁸.

Al proyectar esta realidad en la instancia posterior a la provincialización, es fácil advertir que quienes aspiren al control del estado deberán no sólo captar la mayoría del electorado, sino estructurar cuadros partidarios que articulen esas diferencias en función de intereses comunes. En esta situación, los sectores mercantiles zapalinos se encuentran en una posición ventajosa con respecto a los de la capital puesto que, a través de su actividad comercial y de intermediación, han establecido vínculos con todo el interior y pueden reflejar con mayor claridad los intereses territorialianos.

En todo este proceso, un cambio sustancial se advierte con el advenimiento del peronismo, régimen que amplía y consolida la presencia

⁷ Orietta FAVARO: "La llegada del ferrocarril". En: AAVV: *Neuquén. Un siglo de Historia*. Neuquén, CALF, 1983.

⁸ Abel Cháneton, identificado con el radicalismo, director del diario *Neuquén*, desde 1908 había sido intendente en varias oportunidades, en 1917 era concejal. Emilio Pessino, socialista, colaborador de un diario local y de *La Vanguardia*. Martín Etcheluz, radical, director del diario *La voz del Territorio*, participa activamente en las contiendas electorales desde 1927, en 1942 cuando es asesinado ocupaba la intendencia.

del Estado en los espacios no provincializados. A partir de 1946, la Secretaría de Trabajo y Previsión intensifica su labor y la rápida estructuración de la fundación de ayuda social da respuesta inmediata a múltiples necesidades largamente postergadas⁹. La política a seguir queda plasmada en el plan quinquenal donde se define la posición del nuevo gobierno "llegar paulatinamente a la autonomía de aquellas porciones de suelo argentino que deben formar parte del ejercicio pleno de nuestro sistema constitucional" y se anuncian un conjunto de "medidas de superación" que hagan al "bienestar económico" -obras públicas, enseñanza, sanidad- y al "mejoramiento jurídico-político" de las gobernaciones, para alcanzar, por sucesivas etapas, el objetivo final de la provincialización¹⁰.

La acción estatal, con respecto a los centros urbanos, se evidencia en la aprobación de partidas especiales para la provisión de servicios comunales -alumbrado, agua potable, pavimentación, etc.- y en la inclusión en los planes quinquenales de fondos para la construcción y ampliación de edificios escolares, salas de primeros auxilios, viviendas y reparticiones oficiales. A la vez, en el ámbito rural, también se advierte la preocupación y acción de las autoridades locales¹¹. A ello se suma la generalización de subvenciones a entidades intermedias y la ayuda social directa que, por diversos mecanismos, canaliza las demandas existentes y otorga condiciones necesarias para garantizar la materialización de los derechos sociales establecidos.

Asimismo, se va organizando la estructura partidaria nacional. Por un lado, se crean unidades básicas en todas las localidades -muchas de ellas funcionando en entidades públicas, generalmente en estafetas postales- para nuclear y afiliar a la población. Por otro, se establece la rama femenina del partido peronista con la designación de delegadas

⁹ Cfr. *Memoria de Gobernadores* (MG) (1943-54) y *Conferencia de Gobernadores con el Poder Ejecutivo* (julio 1949, junio 1950) En: Archivo Histórico Provincial de Neuquén (AHN).

¹⁰ Cfr. PRESIDENCIA DE LA NACION, *Plan de realizaciones e inversiones 1947-1951*, Bs.As., 1947.

¹¹ Frente a los habituales temporales de nieve que afectan la ganadería y la agricultura del territorio, el gobierno gestiona ante el Banco Nación préstamos para los pequeños productores y complementa su ayuda con el envío de ropa, víveres, semillas y plántulas de animales a los damnificados. En: AHN, MG, 1945.

consistas quienes tienen a su cargo, además de difundir la "doctrina nacional", canalizar demandas puntuales e instrumentar la distribución¹².

Por otra parte, con el triunfo del peronismo en el orden nacional, se asiste en Neuquén a un fenómeno de agremiación, que incentivado desde el Estado, se traduce en la aparición de nuevas organizaciones sindicales que se suman a las existentes¹³. En estos años, se produce una generalizada afiliación y los sindicatos cubren los rubros más importantes de las actividades económicas, tanto en el ámbito urbano como en el rural; especialmente los vinculados a las reparticiones públicas, donde el cumplimiento de la "obligatoriedad" tiene mayor control. Es de notar que estas nuevas estructuras revisten un carácter netamente oficialista e intentan desplazar a socialistas y comunistas de la conducción de los gremios tradicionales: ferroviarios¹⁴, petroleros y construcción.

La utilización de los medios de comunicación para hacer conocer la obra de gobierno y los mensajes presidenciales, se constituye en un herramienta privilegiada en el intento por homogeneizar políticamente al territorio e integrarlo a la problemática nacional¹⁵. En este sentido la creación de LU5 radio Neuquén en la ciudad capital contribuye a llevar el discurso político en todo el área de su alcance. Además, en las poblaciones donde existían salas de cine se proyecta semanalmente el noticiero "Sucesos Argentinos" y llegan publicaciones partidarias y material de propaganda que distribuidos por la gobernación, algunos gremios y las unidades básicas cubren las distintas zonas del territorio. A

¹² "Se enviaba por ferrocarril al correo y la delegada censista, que tenía una lista, repartía colchones, frazadas, ropa de abrigo y a algunas les mandaban máquinas de coser" [...] Salían vagones de pan dulce y sidra, eso lo entregaban en la comisaría a cada padre de familia" Testimonio oral: Juan Carlos RABERTA, diciembre 1995.

¹³ Previo al peronismo, se registran en el territorio: Unión Ferroviaria y La Fraternidad, Unión de Trabajadores Unidos, Sindicato Obrero de la Construcción de Zapala, Unión Petrolera de Plaza Huincul, Empleados de Comercio de Zapala, Asociación del Magisterio de Río Negro y Neuquén, Correos y telégrafos.

¹⁴ Los ferroviarios constituyen el gremio más importante en este período. En La Fraternidad había fuerte presencia de dirigentes radicales, como H. Cichero y E. Ventureira, aunque la conducción la mantiene el PS. La Unión Ferroviaria es rápidamente controlada por los peronistas.

¹⁵ "Se escuchaba la radio, cada inauguración que se hacía se hablaba mucho; aquí se pensaba ¡si nosotros tuviéramos esto...! Además en los trenes venía, en todos los vagones, el lema 'Perón cumple, Evita dignifica'. Testimonio oral: Héctor CICHERO, diciembre 1995.

la vez, en los núcleos urbanos más dinámicos, aparecen numerosos diarios locales claramente identificados con la doctrina oficial¹⁶.

Sin embargo, la tarea de mediación entre sociedad civil y Estado que comienza a desarrollar el partido peronista en todo el país, revela en el territorio mayores dificultades para su configuración. El mantenimiento de la intervención en todas las instancias comunales¹⁷, tratándose de municipios o comisiones de fomento, y las marchas y contramarchas en el proceso de conversión del territorio a provincia, estarían indicando obstáculos en el intento de uniformar las bases sociales y materiales en el mismo y, fundamentalmente, problemas para establecer una dirigencia que acepte una conducción centralizada¹⁸.

El año 1951 constituye un punto de inflexión en la paulatina integración a la vida política nacional, ya que por primera vez los neuquinos participan en la elección del presidente de la Nación y delegado parlamentario del territorio; por ende Neuquén se convierte en distrito electoral, circunstancia que otorga mayor valoración, en términos relativos, para los partidos nacionales.

Ante la posibilidad concreta de elegir representantes tanto en el ámbito nacional como local se asiste, desde el oficialismo, a una intensa campaña de afiliación y a la proliferación de cursos de adoctrinamiento partidario y difusión de los beneficios y alcances de la nueva situación. Se reconoce rango municipal a las comisiones de fomento de Chos Malal, Junín de los Andes, San Martín de los Andes y Cutral Có, las que sumadas a las existentes -Neuquén y Zapala- aumentan considerablemente las posibilidades de participación en instancias políticas de carácter formal.

¹⁶ En la capital, *El Neuquino*. "Vocero peronista al servicio de la causa del pueblo" - director Marcos Maceira-; *Opinión Pública* -director Diego M. Flores Giménez- y *El Territorio* -segunda etapa- con la dirección de Norberto Pintos. Respecto al interior, en 1952 se edita *Alerta* -director Emiliano Such- en Zapala; y *El Paladín*-1953- y *El Tábano* -1954- estos últimos dirigidos por Manuel Vidal y Antonio Creide en San Martín de los Andes.

¹⁷ Si bien las comunas están intervenidas -a cargo de un comisionado designado por el gobernador- existe elección para la conformación de los concejos. En ellas aparecen, además del partido oficial, candidatos del radicalismo y del comunismo.

¹⁸ Cfr. Mario ARIAS BUCCIARELLI: "Tendencias en el proceso de conversión de territorios nacionales a provincias. La pervivencia de un horizonte referencial". En: *Revista de Historia*/6, Neuquén, UNC, 1996.

El proceso de movilización ciudadana es capitalizado por el justicialismo tal como se comprueba en el escrutinio definitivo de la elecciones efectuadas en noviembre de 1951. El mismo refleja un amplio triunfo de la fórmula presidencial Perón-Quijano, la elección de Pedro Julio San Martín¹⁹ como delegado territorial y la mayoría peronista en la constitución de los seis gobiernos municipales que participan en dicho acto. Aunque esta elección podría considerarse una coyuntura especial, la opción del 79,73 % de los votantes²⁰ está marcando el inicio de una tendencia a la peronización de Neuquén, definida en las contiendas posteriores.

Para explicar estos resultados hay que tener en cuenta, no sólo las lógicas expectativas originadas frente a la redefinición de la función estatal y la consolidación de la orientación distributiva del gobierno a nivel general, sino también las dificultades presentes en el territorio para la organización y participación de fuerzas políticas opositoras. A la inexistencia, previa al peronismo, de condiciones institucionales que viabilicen la organización de una estructura partidaria a escala territorial, se suman, por una parte, la implantación de mecanismos de mediación inéditos que cubren con éxito todo el espacio y por otra, obstáculos a la acción proselitista de las expresiones políticas tradicionales. El PS -que durante los años '30 había controlado el municipio capitalino- sufre un proceso de desestructuración que lo inhabilita para las contiendas electorales.

Respecto al radicalismo, en esta instancia donde se hace necesaria la organización integral del partido, su accionar se ve entorpecido por los efectos de la forma de hacer política que caracteriza al oficialismo. El monopolio sobre los medios de comunicación, la dificultad en la

¹⁹ Pedro Julio San Martín, junto a su hermano Félix, se establece a principios de siglo en el territorio, dedicándose a las actividades ganaderas en Huiliches y Aluminé. Felix San Martín además de hacendado y escritor, fue secretario de la gobernación y gobernador interino en los años '30; propietario de la estancia Patria, era visitado por Perón. Pedro J. San Martín, antes de ser gobernador, integró diferentes instituciones locales y fue presidente de la comisión de fomento de Junín de los Andes. En la decisión del PEN gravitó el hecho de ser, además, hermano del brigadier Juan Ignacio San Martín, gobernador peronista de Córdoba y ministro de aeronáutica. Testimonio oral: Marcelo PESSINO, mayo 1996.

²⁰ Sobre un padrón de 35.649 electores habilitados, para la fórmula presidencial el partido peronista obtiene 22.943 votos y el radicalismo 5.219. Similares resultados se observan en los demás cargos electivos. En: Poder Judicial de la Nación (PJM), *Secretaría Electoral Neuquén (SEN)*, Neuquén, 1951.

circulación de propaganda política, la persecución a algunos dirigentes²¹ y el perjuicio económico y laboral a quienes se identifiquen como partidarios, restringen en forma significativa las posibilidades de éxito electoral. No obstante, la unión cívica radical (UCR), con mayor arraigo y representación en las localidades más importantes, se convierte en la fuerza que nuclea a los disconformes y logra integrar, con carácter de minoría, los distintos concejos municipales.

El triunfo del partido justicialista se reitera en abril de 1954 - renovación del delegado territorial y concejos municipales y elección del vicepresidente de la república- donde obtiene la mayoría en todos los cargos. Para esta elección se incorpora un nuevo municipio a la estructura comunal neuquina: Centenario y una nueva fuerza política, el partido comunista quien, a pesar de ser el principal blanco de la persecución, se presenta a los cargos nacionales y municipales de la capital y Cutral Có, obteniendo escaso número de votos²².

En síntesis, en los prolegómenos de la provincialización, pueden advertirse los rasgos que caracterizarán el accionar de los partidos nacionales mayoritarios en el sistema político neuquino. El radicalismo, con antecedentes desde las primeras décadas del siglo, no aparece frente al electorado como alternativa al régimen; en la coyuntura donde se hace necesaria la articulación de las bases y la conformación de una dirigencia que lo represente en las contiendas generales, encuentra una serie de limitaciones, entre los que merecen destacarse, además de los ya mencionadas, la falta de recursos materiales y la ausencia de una estructura partidaria consolidada con anterioridad.

El peronismo -desde el gobierno- es el primer régimen que intenta articular la sociedad con políticas distributivas y una doctrina organicista que uniforme verticalmente a los futuros ciudadanos. Sin embargo, la fuerte identificación de las bases con la propuesta -reflejada en casi el

²¹ "Durante la época de Perón era durísimo concurrir a los actos, porque te sacaban fotos, te espían y después generalmente había alguna persecución [...] Había mucho temor hacia el peronismo...si bien en Neuquén hubo la suerte de que estuvo el Dr. Quarta como gobernador y Robiglio...ellos frenaron muchísimas cosas sobretodo en los últimos años donde había mucha denuncia, mucha delación, por el sólo hecho de no ser peronistas ya tenías una carga macanuda, si llegabas a ser un poquito zurdo y decían ese es comunista, borrate de todo no tenías acceso a nada,...". Testimonio oral Guillermo Osés, op. cit.

²² A modo de ejemplo, para el cargo de vicepresidente, sobre un total de 30.633 votantes, el peronismo obtiene 24.409 votos, el radicalismo 5.322, el comunismo, 431; 461 en blanco y 10 anulados. En: PJM, *SEN*, Neuquén, 1954.

80% de los votos- no está en consonancia con la estructuración de la dirigencia. Mientras los referentes del peronismo capitalino tienen una estrecha vinculación con las autoridades partidarias y el gobernador, designados por el poder ejecutivo nacional; las figuras del interior, fundamentalmente de Zapala, con mayor independencia respecto al control central y mejores conexiones entre los distintos puntos del territorio están mejor posicionados para desarrollar sus propias estrategias. Esta particularidad refleja el condicionamiento que ejercen las relaciones anteriormente descriptas en la configuración de los cuadros partidarios y su proyección en la instancia provincial.

La gestión radical

En el contexto de la crisis y caída del régimen peronista el congreso nacional sanciona la ley de provincialización²³, cuya implementación se verá retrasada y complejizada por la interrupción del orden constitucional. Es en el marco del gobierno de facto cuando comienzan las acciones tendientes a formalizar la autonomía institucional del espacio neuquino, circunstancia que obstaculiza y condiciona la configuración de su sistema político.

La acción represiva de la "revolución libertadora", a través de la disolución del PJ, la intervención a la CGT y la destitución e inhabilitación política de todos los dirigentes que habían ocupado cargos durante el régimen peronista, también se registra en Neuquén. El intento por desperonizar la sociedad se traduce en encarcelamientos, renunciaciones y relevos, que al igual que a nivel nacional, se extienden a cargos no políticos²⁴. Respecto a la persecución y encarcelamiento de los militantes y dirigentes, es de destacar que no afecta a figuras de reconocida actuación en el interior territorial, sino que se orienta principalmente a los exponentes de la capital²⁵. Al mismo tiempo, los funcionarios locales²⁶ son reemplazados por nuevas autoridades nombradas por la intervención federal, quien elige para la conformación

²³ Ley N° 14408 del 15 de junio de 1955.

²⁴ Cesantean a los docentes: María Pérez de Cortéz Rearte (rama femenina), Eduardo A. Cortéz Rearte y Benedicto Ocampos entre otros.

²⁵ Benedicto Ocampos, Pedro Quarta y Alfredo de Martín son ejemplos de esta práctica.

²⁶ Renuncia Amado Sapag como comisionado en Zapala, Carlos Agustín Ríos en Las Lajas; Felipe Sapag en Cutral Có, José Elías en El Huecú; Juan Olivero en Chos Malal; Eduardo Cortéz Rearte en la capital; Rodolfo Colalongo en Centenario. En AHP, *Libros copiadores*, 23 y 28 de setiembre 1955.

de los concejos municipales, las comisiones de fomento y las comisiones investigadoras a referentes locales del socialismo y básicamente del radicalismo²⁷.

Para desarticular las bases peronistas, el gobierno de facto, facilita la creación de nuevos partidos e incentiva la reorganización y unificación de otras expresiones políticas. Así se explica el resurgimiento, en Neuquén, del partido comunista y socialista y el origen de expresiones locales del partido demócrata cristiano, el partido demócrata, el partido demócrata progresista y el partido laborista. Estas agrupaciones, en líneas generales, no siempre logran cubrir con sus organismos partidarios todo el ámbito de la provincia, ni conformar listas completas de candidatos para todos los cargos en las elecciones en las que participan. Debido a su carácter minoritario las posibilidades de ocupar espacios en las instancias de poder local se ven favorecidas en las coyunturas electorales regidas por el sistema de representación proporcional; esto se observa en la convención constituyente y la segunda legislatura provincial²⁸.

Recordemos que en el orden nacional, a fines de 1956, se inician contactos con las consideradas "fuerzas políticas democráticas" y se anuncian elecciones generales con el compromiso de mantener la proscripción. La posibilidad concreta de triunfar en las próximas elecciones profundiza las divisiones internas en la UCR, planteándose la escisión del partido. De este modo quedan conformadas la unión cívica radical del pueblo (URCP, Balbón) más proclive a los objetivos de la

²⁷ Miembros de la UCRI: Alberto Chaneton, comisionado municipal en Neuquén (diputado provincial en 1960); Fidel Mendaña comisionado en Junín de los Andes (candidato a convencional en 1957 y concejal 1958); Clemente Ordoñez comisionado en Chos Malal (Intendente 1958 y ministro de economía en 1960) Juan Pablo Fittipaldi, comisionado en Centenario (concejal en 1958); Leopoldo Rodríguez comisionado en San Martín de los Andes (candidato a diputado provincial en 1962); Carlos Acosta comisionado en Cutral Có y José Jaritonsky integrante de la comisión investigadora en Zapala, (convencional en 1957).

URCP: Osvaldo Pesqueira comisionado municipal de Zapala (candidato a gobernador en 1958), Carlos Alfredo Vidal secretario de economía (candidato a diputado provincial en 1962), Antonio Giambelluca integrante comisión asesora (diputado provincial 1958), entre otros. En AHP, *Libros copiadores*, 23 y 28 setiembre 1955 y PJN, SEN, "Listas de candidatos oficializados" 1957, 1958, 1962 y 1963.

²⁸ En la Convención constituyente provincial están representados siete partidos: 10 convencionales de la UCRI; 5 de la URCP; 3 del PD; 2 del PDC; 2 del PS; 1 del PDC; 1 del PC. En la segunda Legislatura, cuatro partidos: 16 diputados del MPN; 4 de la UCRI; 2 de la URCP; 2 de la UP y 1 del PDP.

"revolución libertadora" y la unión cívica radical intransigente (UCRI, Frondizi) que asume una actitud más crítica respecto de la misma.

En la nueva provincia, también el radicalismo se perfila como la única fuerza capaz de acceder al poder provincial y en el contexto de las dificultades planteadas por la división nacional, asume la reorganización y articulación partidaria. En este espacio, los principales referentes²⁹ van a identificarse con la UCRI, liderada por Angel Edelman³⁰, quién obtiene la presidencia de la convención constituyente provincial y asume, posteriormente, la primera gobernación constitucional. No obstante, a lo largo del proceso es posible advertir que como estructura partidaria no logra homogeneizarse y se va debilitando en virtud de permanentes disputas internas y sucesivos desprendimientos que culminan con la creación del MID en 1965.

Los representantes del radicalismo -en ambas fracciones- provienen del sector servicios, donde comerciantes y profesionales constituyen la mayoría. Los ganaderos del sur, aunque en minoría, están representados con algunos diputados en la convención y en la legislatura, como así también en los municipios de esa zona³¹. Esta fuerza, con mayor trayectoria en el ámbito territorial, logra organizarse en toda la provincia y presentar listas completas de candidatos para cubrir los cargos electivos en las distintas contiendas.

A partir de 1957, Neuquén adquiere mayor relevancia como distrito electoral al estar en las mismas condiciones que el resto de las provincias. El interés que despierta para los partidos nacionales se evidencia, por ejemplo, en la visita de los candidatos Arturo Frondizi y Ricardo Balbín en el marco de la campaña presidencial. A su vez, militantes neuquinos participan en las convenciones nacionales que organizan los partidos demócrata, demócrata cristiano, socialista y comunista.

²⁹ Figuras que son designadas como comisionados municipales por el interventor.

³⁰ Referente tradicional del radicalismo neuquino, ex presidente del Comité Central del Territorio y reconocido periodista (en 1931 funda *La Cordillera* que dirige hasta 1948). Actúa como juez de paz en Chos Malal -1918/20-; comisario inspector -1921/30-; concejal en la municipalidad de Neuquén -1952/55- y en 1957 preside la convención constituyente provincial. Por otra parte, fue vicepresidente de la cooperativa eléctrica -1946/58-; fundador y presidente de la cámara de comercio -1945/50- y vicepresidente de la filial cultural de la casa neuqueniana desde 1953, entre otras actividades.

³¹ UCRI: Fidel Mendaña, Luis A. Buamscha, Darcy Mc Keón, Corina Arce; UCRP: Gabriel Zingoni, Jorge Rambeaud, Andrés Guevara, Osvaldo Ascheri.

Concretadas las elecciones, ambas fracciones del radicalismo adquieren un rol relevante tanto en la convención constituyente, como en la conformación del primer gobierno constitucional. En éste, la UCRI obtiene el control del ejecutivo y la legislatura provincial y triunfa en todos los municipios que participan del acto eleccionario. La UCRP apareció como segunda fuerza³² asumiendo desde un principio, una actitud caracterizada por la fuerte oposición.

Hay que tener en cuenta que en estas contiendas el peronismo está proscrito y su electorado se expresa a través del voto en blanco³³, reflejando un comportamiento diferenciado respecto a la situación de otros distritos. Esto queda demostrado al analizar las elecciones de 1958, donde contrariando la orden de Perón de votar a Frondizi, en Neuquén el voto en blanco asciende. Este hecho puede explicarse por la desarticulación del partido, las dificultades para transmitir la información y, principalmente, la desorientación del electorado; a lo que se suma la identificación de los candidatos radicales con la etapa más represiva de la "revolución libertadora".

El ejercicio pleno de la ciudadanía y la continuidad de las instancias electorales en la provincia, requieren articular propuestas y seleccionar personalidades representativas de todo el territorio a los efectos de cubrir cargos públicos y de conducción. En todo este proceso se observan serias dificultades para la institucionalización de las estructuras partidarias. La falta de acuerdos en torno a figuras que habían tenido presencia en las distintas comunas, responde en parte, a las tradicionales pujas entre localidades, que en ocasiones se agudiza por la escasez de recursos para sostener las campañas³⁴.

A la vez, las permanentes intervenciones a la UCRI y la UCRP, más allá de las internas nacionales, están demostrando los antagonismos presentes en la dirigencia local, que se expresan tanto para la renovación de autoridades como para la selección de candidatos a presentar en las elecciones generales. Respecto a la UCRI -según la prensa partidaria- la intervención de 1962 se origina en "...las posturas rebeldes no fundadas

³² La constitución provincial establece el sistema de mayoría y minoría para la conformación de la Legislatura.

³³ El voto en blanco representa en 1957 el 20% y en 1958 el 26%.

³⁴ El grueso de la campaña era sostenido por los candidatos y en menor medida a través de colectas y donaciones por parte de los afiliados. Testimonio oral: Guillermo Osés y Catalina de Ventureira, junio 1997.

en concepciones doctrinarias, sino en ambición personal"³⁵. En este caso, la postulación de varios candidatos por los distintos grupos y la falta de acuerdos, derivan en la participación del comité nacional, árbitro a quien son sometidas las discrepancias. Después de múltiples reuniones en la capital federal se resuelve laudando en favor de una de las líneas internas proclamando a Amado Majluf³⁶ para el primer término de la fórmula y al Dr. Enrique Benedetti³⁷ para vice gobernador. A la vez se postula como diputado nacional al ex-ministro de economía provincial Clemente Ordoñez³⁸; es decir, luego de un complejo proceso, la decisión nacional resuelve coyunturalmente las disidencias.

La recurrencia al mecanismo de intervención también se registra con la destitución de Frondizi que obliga a una nueva reorganización partidaria; en este caso se intenta utilizar como metodología la designación de delegados acordados en cada distrito electoral. La asamblea de la UCRI neuquina, presidida por Oscar Alende, no logra consensuar una figura representativa, por esta razón la junta nacional nombra al ex gobernador de Mendoza Ultschi como interventor³⁹. No obstante, en el proceso de normalización se presentan conflictos en los que convergen una multiplicidad de factores. La proclamación de un lista única de representantes provinciales y nacionales para la conformación de los organismos del partido, reinicia las disputas y provoca una serie de renunciaciones. El "movimiento nacional combatiente", fracción excluida de los acuerdos, manifiesta públicamente su oposición "...a todo desconocimiento del afiliado, en abierto desafío a disipaciones, colaboracionismo o componendas"; y denuncia a las autoridades a las que califica como "...una minoría de dirigentes cegados por ambiciones personales o falta de autocrítica, cuando no concupiscentes de poder que se valen de arribistas crónicos, improvisados flagrantemente o serviles comodines de jerarquías..."⁴⁰. La imposición de las autoridades, ignorando las denuncias, no logra consolidar la estructura local. Ante

³⁵ *La Cordillera*, Neuquén, 27 de enero 1962.

³⁶ Comerciante zapalino, fue director del banco provincia y senador nacional.

³⁷ Conocido médico de la ciudad capital, fue intendente por el peronismo durante la etapa territorialiana.

³⁸ Fuerte comerciante de la zona norte, integra la firma "Clemente Ordoñez y Cía." Ramos generales, almacén, tienda y agencia YPF en Chos Malal.

³⁹ *Río Negro*, 8 de noviembre 1962.

⁴⁰ En Neuquén, responden a la línea interna fundada por Alfredo Vítolo y presidida por Adolfo Scilingo a nivel nacional, entre otros, Jorge Giambruno y Juan M. Narambuena. En: *Río Negro*, 14 de marzo de 1963.

declaraciones del ex-gobernador Asmar, reaparecen las disidencias entre los miembros del comité provincial que culminan en la renuncia de su presidente e integrantes de la mesa directiva⁴¹.

La UCRP, a pesar de ser minoritaria, tampoco logra homogeneizar la dirigencia ni ampliar su militancia debido, en gran medida, a la prolongada intervención del comité provincial por parte del balbinismo, situación que impide la incorporación de nuevos cuadros y la renovación doctrinaria⁴². Esta problemática se exterioriza en diferentes momentos en los que la presencia de intereses nacionales priman y complejizan las divergencias locales. Por ejemplo, frente a la elección del presidente del comité nacional a principios de 1963, se establece el mecanismo de elecciones internas. En ellas aparecen dos listas, la blanca que postula la reelección de Ricardo Balbín y la verde que sostiene la candidatura de Illía; en el orden local la blanca reúne a los sectores tradicionales, mientras que la verde reúne a los sectores juveniles, los problemas suscitados hacen que la convocatoria sea impugnada por la lista verde, resolviéndose la cuestión con una nueva intervención.

La llegada de Illía a la presidencia y los logros del radicalismo del pueblo en distintas provincias imponen otra reestructuración en el distrito Neuquén. Al efecto las autoridades del comité nacional designan una junta reorganizadora⁴³ sobre la base de una nueva afiliación. En este marco el comité local da a conocer un comunicado donde describe la situación "El radicalismo del pueblo, triunfante en todo el país no puede seguir desorganizado y débil en la provincia. Fuimos localmente vencidos repetidas veces pero tenemos fe en que a corto plazo el triunfo nos acompañará [...] Vamos a levantar al partido en Neuquén, le vamos a dar coherencia para que exista aquí también confianza en el radicalismo desdibujado en sus principios reivindicadores por la sensualidad de gobiernos demagógicos." Aquí hace referencia a la gestión del partido provincial, frente al cual se posiciona "... Un gobierno estructurado así, sin raigambre en el quehacer nacional, perplejo de inoperancia, no conviene a la conducción política de una provincia como Neuquén que

⁴¹ Miguel Mujica; Caro Eriberto Martínez y Pedro E. Soria. En: *Río Negro*, 27 de abril 1963.

⁴² Testimonio oral Guillermo Osés y Catalina de Ventureira, op. cit.

⁴³ La integran figuras tradicionales del radicalismo neuquino: Andrés Linares, Carlos A. Vidal; Carlos Guevara; Mauricio Jaritonsky; Carlos Maisonave y Mauricio Yanovsky. Asesores: Dr. Osvaldo Pesqueira y Armando Vidal. En: *Río Negro*, 5 y 10 de abril 1964.

por su significación presente y futura en el desarrollo nacional ha de ser clave. Es preciso que así lo entienda la ciudadanía..."⁴⁴.

Por otro lado, la trayectoria política de la UCRI en el ejercicio del gobierno provincial define nuevas líneas internas en función de las estrategias de algunos funcionarios. Esto se advierte en el proceso de selección de candidatos para las elecciones generales de 1963 donde se profundiza la crisis partidaria con la dimisión de la casi totalidad de la mesa directiva, dificultando la constitución de la junta electoral⁴⁵. En este marco, se intentan llevar a cabo elecciones internas, oficializándose dos listas, la "azul" propiciada por el grupo Asmar y la "roja" auspiciada por los sectores que responden al ex-ministro Clemente Ordoñez⁴⁶. A sólo tres días del comicio la impugnación a candidatos de la segunda frustra la iniciativa; la difusión inesperada de una lista única -encabezada por Soria-⁴⁷ provoca mayores descontentos, exteriorizados en nuevas denuncias y desafiliaciones que se fundamentan en "la falta de consideración hacia los afiliados", "la elección de candidatos totalmente digitada", "cuestionados por razones éticas" y "que han comprometido al partido"⁴⁸. De este modo la UCRI llega a las elecciones sin resolver los graves enfrentamientos entre los referentes locales, agudizados por el confuso panorama que la misma presenta a nivel nacional en torno a la definición de la fórmula presidencial.

El juego político de la primera legislatura se complica por la fractura en el interior del oficialismo y la aparición de dos grupos de similar fuerza: uno que apoya la orientación del vicegobernador⁴⁹ y otro que le es adverso. Este último, en determinadas circunstancias, llega a votar con la oposición; tal es el caso del pedido de juicio político por parte del colegio de abogados al defensor del Superior Tribunal de Justicia de Neuquén⁵⁰. En este conflictivo proceso, que afecta al poder

⁴⁴ Comunicado del radicalismo del pueblo. En: *Río Negro*, 11 de abril 1964.

⁴⁵ *Río Negro*, 6 de mayo 1963.

⁴⁶ Candidatos a nivel provincial, por la "azul": Enrique Benedetti-Américo Verdini; y por la "roja": Pedro E. Soria-José R. Coppi.

⁴⁷ Pedro Soria -médico-, referente del radicalismo zapalino, fue intendente y director del hospital. Integra el "grupo Asmar".

⁴⁸ *Río Negro*, 7 de junio 1963.

⁴⁹ El gobernador Angel Edelman, a pocos meses de asumir toma licencia por razones de salud. Posteriormente renuncia y el poder ejecutivo queda a cargo del vicegobernador Alfredo Asmar.

⁵⁰ El acusado, Dr. Díaz Vera, actuó en las elecciones internas de la UCRI de 1960.

judicial, se avanza en la constitución de las salas acusadora y juzgadora en la legislatura, lo que significaba el primer juicio político en la novel provincia. Si embargo, el fuerte ataque de la oposición y la repercusión que adquiere la cuestión en la prensa regional, hacen que la UCRI supere sus desavenencias internas y privilegie la solidaridad política al imperativo legal, impidiendo la concreción del juicio.

En el marco de la situación anteriormente descrita, el gobierno radical al asumir la primera gestión provincial, debe hacer frente a una serie de cuestiones: crear y organizar las instituciones, definir el sistema impositivo, articular con la nación los términos en que se hará efectiva la coparticipación y las regalías, implementar el régimen económico y desarrollar la función social que la constitución le atribuye al estado. En general, pese a los conflictos permanentes -intra y extrapartidarios- a lo largo de los cuatro años de gobierno se van sancionando las leyes de referencia, aunque en varias ocasiones existen serios impedimentos para su concreción, el caso más problemático se evidencia en la dificultad para conformar el poder judicial. Además, al ser un partido nacional con una débil dirigencia local se ve afectado por decisiones del nivel central que perjudican los intereses de su electorado, ejemplo de ello es la represión frente a las huelgas, tanto la ferroviaria (1958) como la petrolera (1959).

Finalmente, la interrupción del primer gobierno constitucional, consecuencia del golpe de 1962, influye negativamente en la posición en que ha quedado la UCRI -fracción radical más fuerte en la provincia- al verse desacreditada por las investigaciones del gobierno de facto y la denuncia pública al exgobernador Asmar a quien se lo acusa de haber intentado negociar la proscripción del movimiento popular neuquino (MPN) por considerarlo peronista.

En síntesis, cuando concluye la primer experiencia constitucional el radicalismo no ha logrado consolidarse, ya que las divergencias internas debilitan la imagen que la ciudadanía tiene del gobierno, acentuada por la continuidad de la proscripción al peronismo y en el caso de la UCRI⁵¹ por la decepción con las promesas incumplidas del desarrollismo. En tanto, la UCRP, bajo el control de la línea más conservadora, tampoco logra aparecer como alternativa, manteniendo una posición minoritaria.

⁵¹ La UCRI a lo largo del proceso ve disminuido su caudal electoral. En 1958: 14.539 sufragios; en 1960: 7.523; en 1962: 11.063; en 1963: 6.209; en 1965: 2.817 y el MID:2.963.

por su significación presente y futura en el desarrollo nacional ha de ser clave. Es preciso que así lo entienda la ciudadanía...⁴⁴.

Por otro lado, la trayectoria política de la UCRI en el ejercicio del gobierno provincial define nuevas líneas internas en función de las estrategias de algunos funcionarios. Esto se advierte en el proceso de selección de candidatos para las elecciones generales de 1963 donde se profundiza la crisis partidaria con la dimisión de la casi totalidad de la mesa directiva, dificultando la constitución de la junta electoral⁴⁵. En este marco, se intentan llevar a cabo elecciones internas, oficializándose dos listas, la "azul" propiciada por el grupo Asmar y la "roja" auspiciada por los sectores que responden al ex-ministro Clemente Ordoñez⁴⁶. A sólo tres días del comicio la impugnación a candidatos de la segunda frustra la iniciativa; la difusión inesperada de una lista única -encabezada por Soria-⁴⁷ provoca mayores descontentos, exteriorizados en nuevas denuncias y desafiliaciones que se fundamentan en "la falta de consideración hacia los afiliados", "la elección de candidatos totalmente digitada", "cuestionados por razones éticas" y "que han comprometido al partido"⁴⁸. De este modo la UCRI llega a las elecciones sin resolver los graves enfrentamientos entre los referentes locales, agudizados por el confuso panorama que la misma presenta a nivel nacional en torno a la definición de la fórmula presidencial.

El juego político de la primera legislatura se complica por la fractura en el interior del oficialismo y la aparición de dos grupos de similar fuerza: uno que apoya la orientación del vicegobernador⁴⁹ y otro que le es adverso. Este último, en determinadas circunstancias, llega a votar con la oposición; tal es el caso del pedido de juicio político por parte del colegio de abogados al defensor del Superior Tribunal de Justicia de Neuquén⁵⁰. En este conflictivo proceso, que afecta al poder

⁴⁴ Comunicado del radicalismo del pueblo. En: *Río Negro*, 11 de abril 1964.

⁴⁵ *Río Negro*, 6 de mayo 1963.

⁴⁶ Candidatos a nivel provincial, por la "azul": Enrique Benedetti-Américo Verdini; y por la "roja": Pedro E. Soria-José R. Coppi.

⁴⁷ Pedro Soria -médico-, referente del radicalismo zapalino, fue intendente y director del hospital. Integra el "grupo Asmar".

⁴⁸ *Río Negro*, 7 de junio 1963.

⁴⁹ El gobernador Angel Edelman, a pocos meses de asumir toma licencia por razones de salud. Posteriormente renuncia y el poder ejecutivo queda a cargo del vicegobernador Alfredo Asmar.

⁵⁰ El acusado, Dr. Díaz Vera, actuó en las elecciones internas de la UCRI de 1960.

judicial, se avanza en la constitución de las salas acusadora y juzgadora en la legislatura, lo que significaba el primer juicio político en la novel provincia. Si embargo, el fuerte ataque de la oposición y la repercusión que adquiere la cuestión en la prensa regional, hacen que la UCRI supere sus desavenencias internas y privilegie la solidaridad política al imperativo legal, impidiendo la concreción del juicio.

En el marco de la situación anteriormente descrita, el gobierno radical al asumir la primera gestión provincial, debe hacer frente a una serie de cuestiones: crear y organizar las instituciones, definir el sistema impositivo, articular con la nación los términos en que se hará efectiva la coparticipación y las regalías, implementar el régimen económico y desarrollar la función social que la constitución le atribuye al estado. En general, pese a los conflictos permanentes -intra y extrapartidarios- a lo largo de los cuatro años de gobierno se van sancionando las leyes de referencia, aunque en varias ocasiones existen serios impedimentos para su concreción, el caso más problemático se evidencia en la dificultad para conformar el poder judicial. Además, al ser un partido nacional con una débil dirigencia local se ve afectado por decisiones del nivel central que perjudican los intereses de su electorado, ejemplo de ello es la represión frente a las huelgas, tanto la ferroviaria (1958) como la petrolera (1959).

Finalmente, la interrupción del primer gobierno constitucional, consecuencia del golpe de 1962, influye negativamente en la posición en que ha quedado la UCRI -fracción radical más fuerte en la provincia- al verse desacreditada por las investigaciones del gobierno de facto y la denuncia pública al exgobernador Asmar a quien se lo acusa de haber intentado negociar la proscripción del movimiento popular neuquino (MPN) por considerarlo peronista.

En síntesis, cuando concluye la primer experiencia constitucional el radicalismo no ha logrado consolidarse, ya que las divergencias internas debilitan la imagen que la ciudadanía tiene del gobierno, acentuada por la continuidad de la proscripción al peronismo y en el caso de la UCRI⁵¹ por la decepción con las promesas incumplidas del desarrollismo. En tanto, la UCRP, bajo el control de la línea más conservadora, tampoco logra aparecer como alternativa, manteniendo una posición minoritaria.

⁵¹ La UCRI a lo largo del proceso ve disminuido su caudal electoral. En 1958: 14.539 sufragios; en 1960: 7.523; en 1962: 11.063; en 1963: 6.209; en 1965: 2.817 y el MID:2.963.

El poder del peronismo

Superada la etapa de destitución e inhabilitación de funcionarios y persecución de adherentes al peronismo en la provincia, el primer gobierno constitucional, aunque no levanta la proscripción, adopta una actitud conducente a distender la situación relacionada con las medidas represivas, otorgando un mayor margen de maniobra para la acción de afiliados y dirigentes vinculados al régimen depuesto. A la vez, la reiteración de los votos en blanco en las tres compulsas electorales realizadas y su propensión al aumento -20% en 1957; 26% en 1958%; 30% en 1960- indican claramente que una parte considerable de la ciudadanía neuquina se mantiene excluida de las experiencias políticas que la nueva condición institucional posibilita.

Al igual que en el resto del país, en distintos puntos de la provincia algunos ex funcionarios de la última etapa territorialiana (1946-1955) y los militantes más combativos del justicialismo local comienzan a contactarse y discutir estrategias que le permitan volver a actuar en la escena política transformando el voto negativo en positivo. En este sentido, intentan mantener las redes solidarias fundamentalmente con los gremios más importantes de Neuquén, petroleros y ferroviarios, utilizando la situación de huelga como una forma de generar lealtades⁵². A la vez se va construyendo y fortaleciendo la comunicación entre algunos dirigentes de las localidades del interior quienes desarrollan una intensa actividad para atraer a referentes del justicialismo capitalino.

A partir de 1960, en la prensa local comienzan a aparecer comentarios en torno a la existencia de "agrupaciones neoperonistas en la provincia" y vinculaciones de algunos dirigentes locales con los miembros del consejo coordinador y supervisor (CCS)⁵³ o de la unión popular (UP). Por otra parte, reaparece el laborismo⁵⁴ neuquino,

⁵² Durante la prolongada huelga ferroviaria, los trabajadores podían acceder a una "ayuda" de los hermanos Sapag, que consistía en provisiones entregadas en el comercio TyA, de Neuquén capital. Similar estrategia se utilizó en la huelga del SUPE, en Cutral Có, donde los obreros podían "comprar con libreta" en la carnicería de Sapag. Testimonios orales: Domingo Pires, José Cossia, Héctor Cichero y Guillermo Osés.

⁵³ A principios de octubre de 1958, Perón designa un consejo coordinador y supervisor del movimiento (CCS) que junto a la 62 organizaciones intenta reafirmar el verticalismo y la "línea dura" en las filas justicialistas.

⁵⁴ Algunos dirigentes como Norberto Pintos, Alfredo Rozado y otros, intentan organizar el partido en el territorio a principios del gobierno peronista, pero no llegan a presentarse en ninguna elección al ser subsumidos por el partido justicialista. A nivel nacional, el PL se

autodefiniéndose como una expresión que representa "más que un partido, un movimiento democrático y ejecutivo", aunque encuentra obstáculos para validar su estrategia y obtener el reconocimiento de la personería jurídica.

A mediados de 1961, el grupo de dirigentes justicialistas del interior neuquino que habían venido trabajando en los últimos años, convoca la denominada "asamblea provincial peronista" con la finalidad de mantener unidos a los adherentes y crear una expresión partidaria que legalice su participación en las próximas elecciones. A ésta no concurren los exponentes más importantes de Neuquén capital -entre ellos el ex gobernador Pedro L. Quarta, Benedicto Ocampos y Alfredo de Martín- quienes continúan acatando las órdenes de Perón y posteriormente formarán parte de expresiones claramente identificadas con las "directivas" e "instrucciones" del líder en el exilio.

En esta convocatoria comienza a estructurarse el movimiento popular neuquino, organización que a partir de 1962 disputa con el peronismo ortodoxo la representación partidaria. Según consta en el acta secreta, refrendada por más de setenta militantes, se decide crear una expresión política con otra sigla, comprometiéndose a retornar a las filas partidarias del justicialismo una vez levantada la proscripción⁵⁵. La información a la comunidad sobre la creación del nuevo partido se realiza a través de una solicitada difundida en distintos medios de prensa regionales donde se da a conocer la "Declaración de Principios del

reestructura en 1956 con su tradicional dirigente Cipriano Reyes. Participa en las elecciones del '57, desafiando la orden de Perón y coloca un representante en la convención que reforma la constitución del '49.

⁵⁵ "...los Congresistas abajo firmantes [...] habiendo consultado la masa popular de la provincia [...] sin abandonar la línea y la Doctrina Peronista y dispuestos a continuar la marcha interrumpida en la faz comicial, acordamos sustituir como medio efectivo la denominación de Partido Peronista o Justicialista por el de MOVIMIENTO POPULAR NEUQUINO [...] Comprometemos nuestra palabra de honor de que para el caso que a nuestro partido le fuera levantada la proscripción al comicio y volviera a la lucha con cualquiera de sus nombres tradicionales el partido que surge de este Congreso caducará... para plegarse unánime al movimiento madre que obedece y reconoce como único jefe al general Juan Domingo Perón, haciendo todos los hombres y mujeres directivos expresa renuncia de los cargos partidarios para los cuales hubieran sido elegidos por los afiliados". Entre los firmantes se destacan por su actuación posterior: Elías, Felipe, Amado y Miguel Sapag; Rodolfo Irizar; Héctor Pérez Calvo; Julio López Osornio; Rodolfo Carrizo Bagnagatti; Julio Soberón; Marcelo Pessino; Nélida Álvarez de del Pin; Gilberto Pérez; Julio López; Alfonso Creide; Angel Puglisi y Buenaventura Justo Vai. Acta constitutiva del MPN. En: Marcelo PESSINO, "Cómo y por qué nació el Movimiento popular Neuquino", inédito.

Movimiento Popular Neuquino⁵⁶. El texto destaca una reafirmación del "sentido democrático y pluralista" en la política, el compromiso a exigir el cumplimiento de la constitución provincial, y la intención de asegurar el progreso material e "implantar la justicia social". El partido se asume enmarcado "en una concepción humanista y cristiana"; aspira a convertirse, en principio, en el canal por el que se exprese la ciudadanía provincial en su conjunto, sin descartar la posibilidad de proyectarse en una fuerza política de alcance nacional⁵⁷.

Paralelamente, el juez electoral de Neuquén otorga la correspondiente personería al PJ para actuar en condiciones legales, dando respuesta a un pedido efectuado a principios de 1959. En este contexto, la agrupación convoca a una convención provincial para reorganizar su estructura, aprobar un programa de acción política y plataforma electoral, seleccionar candidatos y redactar una manifiesto de "Alerta a todos los peronistas de la provincia para que no se presten al juego de los confusionistas"⁵⁸. La organización de agrupaciones que operan independientemente e inician la búsqueda del reconocimiento legal, disputándose la base electoral peronista, es un claro ejemplo de la fractura existente en la dirigencia local.

Mientras el MPN gestiona y obtiene la personería jurídica el 10 de febrero de 1962, la otra fracción ve limitada su posibilidad de acceder a la legalidad debido a los impedimentos que le presenta, desde el inicio, la justicia nacional. Si bien el justicialismo local oficializa listas⁵⁹ -avaladas por el CCS y ratificadas por la junta electoral de la provincia- sobre la fecha de las elecciones el panorama no aparece claro para los afiliados. La falta de confirmación de la cámara electoral nacional y el inicio de conversaciones entre "figuras de renombre y peso dentro de las filas peronistas" con dirigentes del MPN, descartan la posibilidad de concurrir

⁵⁶ *Ecos Cordilleranos*, Zapala, 10 de junio 1961; *Río Negro*, General Roca, 16 de julio 1961. Firman la solicitada los integrantes de la junta promotora, entre otros: Elías Sapag; Carlos Sobisch; Alfonso Creide; Miguel Ganem; Rodolfo Acuña y Alejandro Benigar.

⁵⁷ "Su ámbito de actuación estará circunscripto por ahora a los límites de la misma [provincia de Neuquén], pero lo anima el anhelo de conformar una fuerza política nacional apta para realizar la unión de todos los argentinos..." *Declaración de principios del MPN*.

⁵⁸ *Río Negro*, 25 de enero 1962. Entre los dirigentes que participan pueden mencionarse: Pedro L. Quarta, Alfredo de Martín; Armando Luzuriaga Vivot; Antonio Vidart; Donato Rufz; Julio López; Amalia Alonso y Angel Liambí.

⁵⁹ El PJ presenta candidatos a gobernador y vice, diputados provinciales y a las comunas de Neuquén, Centenario y San Martín de los Andes.

con candidatos propios⁶⁰. De este modo, para la coyuntura electoral de 1962 el MPN obtiene el apoyo del llamado "sector disidente del justicialismo" y de una parte considerable del laborismo neuquino⁶¹ por lo que triunfa ampliamente. Es de notar que para estas elecciones, posteriormente anuladas, ni el PJ ni el PL están habilitados para participar y el voto en blanco alcanza sólo el 3%.

Bajo el interregno cívico-militar de Guido, los intentos de constitución de un frente electoral "nacional y popular", en el que la UP tendría un papel destacado, nuevamente moviliza a los referentes ortodoxos del peronismo neuquino y pone en cuestión los débiles acuerdos alcanzados con el MPN. Una delegación del CCS, compuesta por representantes de las ramas femenina y masculina del movimiento nacional y de las 62 organizaciones, en conjunción con dirigentes locales, básicamente de Neuquén capital, organizan en la provincia la UP, "nueva entidad que forma parte de la del mismo nombre en el orden nacional"⁶². Aprobada la carta orgánica y designada la junta promotora, el nuevo organismo convoca -conforme expresas directivas del CCS- "...al presidente o representante autorizado del MPN" a una reunión para discutir mecanismos que viabilicen la integración del partido al movimiento justicialista provincial. Invitación que es rechazada en un escueto telegrama en el que se aclara "...previo a toda reunión es necesario informar personalmente a este organismo motivo de vuestra misión en la provincia"⁶³.

Ya en el marco de la campaña electoral, el enfrentamiento entre la ortodoxia, ahora nucleada en la UP y el MPN cobra estado público. Una declaración de la UP neuquina en mayo de 1963, expresa: "...advertimos a las autoridades del MPN que seremos respetuosos de su decisión de hacer un nuevo partido pero no permitiremos de ninguna manera que provoque confusión dentro de nuestras bases diciendo que son justicialistas porque han dejado de pertenecer a nuestro movimiento como lo señala el hecho cierto que el CCS avala a la UP a quién hay que apoyar [...] se engaña a quién quiere dejarse engañar porque la masa está muy politizada y nunca responderá a la orden que imparte un

⁶⁰ *Ecos Cordilleranos*, Zapala, 17 de febrero 1962.

⁶¹ A excepción del grupo liderado por Norberto Pintos -que no se pliega a la resolución partidaria- el resto de los dirigentes y simpatizantes del PL deciden apoyar a los candidatos del MPN.

⁶² *Río Negro*, 7 de abril de 1963.

⁶³ *Ibíd*, 9 de abril 1963.

aspirante a caudillo provincial que lo único que posee es mucho dinero y nada más..."⁶⁴.

El resultado de las elecciones de 1963 donde se presentan el MPN y la UP demuestra que la cuestión de la representación peronista es un problema entre los dirigentes del interior y de la capital que no se proyecta al electorado, quien apoya al "movimiento" con la mayoría de los votos⁶⁵. Para estas elecciones tanto el PL como la UP se presentan con candidatos propios y en el marco del decreto que proscribió su participación en cargos ejecutivos -nacionales y provinciales- propician el voto en blanco. De todos modos, por la aplicación del régimen proporcional, la UP alcanza dos bancas en la legislatura provincial, incorporando diputados del peronismo ortodoxo en el cuerpo deliberativo.

La fracción emepenista nuevamente se ve privilegiada por las estrategias del gobierno nacional. En este caso no se aplica el decreto aludido posibilitando presentar candidatos para cargos ejecutivos aunque hayan sido funcionarios peronistas. Esta circunstancia lo ubica en una situación ventajosa con respecto a las otras fracciones del justicialismo local.

A partir de 1961 el MPN establece una serie de alianzas con diferentes sectores de poder provincial. El grupo originario, predominantemente mercantil localizado en el área Zapala-Cutral Có, desarrolla acciones tendientes a captar a los dirigentes de uno de los gremios estatales más fuertes: SUPE. En el marco de la campaña electoral logra organizar una agrupación ferroviaria del MPN y asegura a los empleados públicos la conservación de sus puestos de trabajo⁶⁶. La vinculación con los otros sectores se traduce en la incorporación a la fórmula del ejecutivo de un ganadero: Pedro Mendaña, como vicegobernador y los acuerdos con la iglesia y las fuerzas armadas, para

⁶⁴ *Ibid.*, 6 de mayo 1963.

⁶⁵ Los resultados de las elecciones para gobernador y vice, MPN: 20.972; voto en blanco: 5.230; para diputados provinciales MPN 20.801; en blanco 2.743; UP: 2.686; PL: 752.

⁶⁶ *Manifiesto de la agrupación ferroviaria del MPN*. Respecto a los empleados públicos la plataforma electoral "asegura la estabilidad de todos los empleados, desterrando la política partidista de la administración pública". El resto de la organización sindical es débil ya que buena parte de la fuerza de trabajo la provee la emigración anual chilena.

quienes el partido aparece como "la salvación definitiva ante el avance del comunismo"⁶⁷.

Las estrategias desarrolladas por el MPN no sólo tienden a captar las "unidades básicas" existentes sino que crean otras nuevas en las localidades donde no estaban organizadas. Hay que tener en cuenta que el peronismo había llegado a todos los puntos del territorio mediante el aparato estatal pero la organización partidaria no tuvo el mismo alcance. La fracción peronista nucleada en el MPN, a partir de la articulación de referentes del interior, logra incorporar a la rama femenina, a algunos ex funcionarios y a activos militantes de la capital provincial⁶⁸. Esto se refleja en la presentación de candidatos del partido en todos los puntos del territorio neuquino; aunque en la lista de diputados la representación mayor corresponde al eje Zapala- Cutral Có-Neuquén, el resto de las localidades cuentan con un diputado. En síntesis, es posible afirmar que desde su constitución el partido provincial conquista las bases peronistas e intenta estructurar una dirigencia que le permita consolidarse.

A partir del triunfo del MPN en las elecciones de 1963 y las acciones desarrolladas por Elías Sapag como presidente del bloque de movimientos provinciales en el congreso y sus vinculaciones con otros referentes del neoperonismo a nivel nacional⁶⁹, queda claramente definida la posición del partido respecto al complejo escenario político de la Argentina posperonista.

Sin embargo en el ámbito partidario y a través de la prensa, el justicialismo neuquino, que en el período '63-'65 intercambia candidatos y unifica estrategias entre la UP y parte del PL, ejerce una fuerte crítica a las posiciones del MPN y denuncia su "traición" a las filas del

⁶⁷ *Ecos Cordilleranos*, Zapala, 10 de marzo 1962.

⁶⁸ Nélida Álvarez de Del Pin, fundadora de la rama femenina; Eduardo Cortéz Rearte ex-intendente en gestión del gobernador Quarta; José Carol "puntero" del actual "Villa María", entre otros.

⁶⁹ Elías Sapag se convierte en uno de los principales gestores de la estrategia neoperonista que durante el gobierno de Illia se consolida en el país. Participa en la reunión de San Nicolás de los Arroyos -1964- y su continuación en Córdoba -1965-, negociando la creación de una "confederación de movimientos populares justicialistas". En estos encuentros aparece como el más firme aliado de Alberto Serú García (Movimiento Popular Mendocino) y Oscar Albreu (Partido de la Justicia Social). Este último es designado representante por la provincia de Neuquén ante el directorio de YPF durante la primera gestión del MPN -1963/66-.

movimiento. Reorganizado a pocos días de las elecciones⁷⁰, reabre sus registros de afiliación y convoca a un "cabildo abierto" provincial invitando a "todos los justicialistas de Neuquén a sumarse y trabajar como soldados de una misma causa", sin poder modificar su posición minoritaria.

Los reiterados ataques del justicialismo ortodoxo a las acciones del MPN, son respondidos por una serie de declaraciones y solicitadas "a afiliados y a la ciudadanía en general" a partir de las cuales va fijando su posición doctrinaria en el plano local. En este sentido expresa: "Los movimientos populares provinciales sostienen la doctrina justicialista y sus principios. No concuerdan con el sistema ni con la conducción personalista. Practican la autonomía provincial en lo político para que el pueblo en forma democrática y republicana elija sus autoridades partidarias y sus representantes" [...] "el fundador de la doctrina justicialista, goza y gozará siempre del cariño y respeto de la masa...pero... sólo hay una determinación para salvar el prestigio histórico de Perón, no aceptar la decisión del CCS que se convirtió en la herramienta de destrucción del justicialismo y aplastamiento del pueblo con su acción contradictoria"⁷¹. Las acciones desarrolladas por el MPN y un discurso legitimador en el cual los intereses de la dirigencia se colocan por sobre cualquier autoridad nacional, permiten inferir que se está constituyendo una fuerza política de corte netamente provincial.

Simultáneamente, las elecciones de 1965 ponen en evidencia que en el espacio neuquino los partidos nacionales tienen dificultades para convertirse en referentes de la ciudadanía⁷². Con respecto al radicalismo se produce un nuevo desprendimiento como consecuencia de la pugna entre Alende y Frondizi por el control del UCRI a nivel nacional. El sector liderado por el segundo se nuclea en el movimiento de intransigencia y desarrollo (MID) que en Neuquén obtiene una importante adhesión. El partido, recientemente creado, supera a la UCRI en número de votos y comienza a organizarse en la provincia con conocidos dirigentes de la

⁷⁰ De acuerdo con instrucciones recibidas por el CCS, se forma una comisión provisoria integrada entre otros por: Pedro L. Quarta; Donato Rufz, Angel Llambí; Alfredo de Martín; Amalia Alonso; Celestino Sagaceta; Enrique Rocca; Benedicto Ocampos. En *Río Negro*, 31 de julio 1963.

⁷¹ *Río Negro*, 4 de setiembre de 1963.

⁷² MPN: 21022; UCRP: 9384; PDP: 3808; MID: 2963; UCRI: 2817; Blancos: 1323. En: PJN, *SEN*, 1965.

intransigencia. En esta coyuntura la UCRP aparece como el referente radical del electorado neuquino.

Las expresiones nacionales del peronismo, UP y PL, ven otra vez imposibilitada su participación debido a la inhabilitación decretada por la junta electoral. Sobre el PJ local, aquella sostiene: "procedió a proclamar candidatos mediante autoridades cuya conocimiento previo no obraba en el juzgado..." y sobre la UP neuquina, considera: "...en ella existe identidad vital y dependencia sociológica con el ex partido o movimiento peronista a nivel nacional...". Frente al impedimento para participar en los comicios, luego de largas deliberaciones, la junta ejecutiva del justicialismo ortodoxo acuerda propiciar el voto en blanco y el PL anuncia la decisión de dejar en libertad de acción a afiliados y participantes⁷³.

En tanto, el MPN oficializa rápidamente sus candidatos y en el ámbito de la campaña manifiesta "El MPN nació a la vida política nacional como una necesidad de un determinado momento de la vida institucional de la república [...] Nuestro movimiento sostiene que sólo logrando un auténtico respeto al derecho a la vida digna, a la educación, a la salud y a la vejez habremos logrado la anhelada pacificación nacional [...] Nuestros hombres de gobierno lograron alejarse de la polémica, conducirse en armónica relación con el individuo, el pueblo, el estado nacional y las instituciones públicas"⁷⁴. En este comunicado se reitera su posición autónoma, equidistante de la dicotomía peronismo-antiperonismo, aceptando las reglas de juego vigentes siempre que se le permita el acceso al poder provincial. Siguiendo la tendencia inaugurada en 1962, el entramado provincial gana la elecciones con más del 50 % de los votos.

En síntesis, Neuquén surge como territorio nacional luego de la "conquista del desierto" y, en este sentido, comparte las características institucionales de las nuevas entidades jurídicas que se incorporan en el marco de la consolidación del Estado argentino. De tal manera, en el orden nacional los neuquinos están privados legalmente del ejercicio de sus derechos políticos y en el orden local tal facultad se halla reducida al ámbito municipal.

⁷³ En: *Río Negro*, varios ejemplares, 16 de enero al 14 de marzo 1965.

⁷⁴ *Ecos cordilleranos*, Zapala, 4 de marzo 1965.

La subordinación política y dependencia estructural condiciona la integración del espacio, tanto en lo político como en lo económico. Las distintas áreas se definen por la desigual incorporación al mercado nacional, dando origen a núcleos urbanos con intereses diversos. En los escasos y dispersos asentamientos poblacionales, la participación surge como una necesidad para dar solución a las carencias propias de una comunidad emergente y se expresa en ideas, experiencias y formas de organización que posibilitan -a través de diversos mecanismos- el surgimiento de referentes locales, constituyendo espacios de significativa importancia en la conformación de redes de sociabilidad.

Un aspecto distintivo de la política en estos ámbitos territorianos es la presencia de partidos vecinales y/o agrupaciones coyunturales que, bajo distintas denominaciones, confrontan en los momentos electorales. La recurrencia a una práctica que tiende a priorizar las demandas locales respecto a cuestiones nacionales -que aparecen ajenas y contrarias a los intereses cotidianos- recrea una singular identidad en la construcción colectiva. Por ende, más allá de las limitaciones que impone el status jurídico vigente, la experiencia centrada en el ámbito municipal, refuerza la falta de articulación territorial y la ausencia de mecanismos capaces de canalizar las demandas de la sociedad como un todo.

En este contexto, los partidos nacionales aparecen desdibujados. Por un lado, tienen pocas posibilidades institucionales de desarrollar estructuras orgánicas en el ámbito local, debido a la inexistencia de canales de representación global y a la inestabilidad que caracteriza al ciclo político argentino. Por otro, las conducciones partidarias centrales no se interesan en los territorios no provincializados, ya que sus habitantes no pueden participar en las instancias políticas generales.

El régimen peronista -que inicia el proceso de provincialización- aunque posibilita la existencia de partidos que representen todo el ámbito jurisdiccional, lleva a cabo una política de homogeneización social que entorpece el desarrollo de otras expresiones nacionales. Los logros en la estrategia no se traducen en la afirmación de su organización partidaria, ya que no consigue unificar una dirigencia que mantenga el partido después de su caída.

Luego de la provincialización, la necesidad de articular la sociedad con las instituciones creadas por la constitución, pone en evidencia la dificultad de los principales partidos nacionales -radicalismo y peronismo-

para fortalecer su estructura, unificar sus cuadros partidarios y convocar el consenso de la ciudadanía.

El radicalismo, con antecedentes desde principios de siglo, asume el primer gobierno constitucional y aunque actúa en la legalidad, tiene serios problemas para lograr legitimarse. La identificación como expresión antiperonista en una sociedad que se había peronizado se refleja en el porcentaje de votos en blanco que aumenta durante su gestión. Simultáneamente, la ruptura en dos fracciones, los desprendimientos posteriores y los conflictos internos en la conducción local, muestran la debilidad organizativa y la ausencia de liderazgos para direccionar el proceso político neuquino.

El peronismo, atravesado por la proscripción durante todo el período, mantiene una fuerte legitimidad de base pero con profundas diferencias entre los referentes de la capital y el interior que provocan un quiebre en la dirigencia, definiendo dos fracciones. La justicialista, que intenta reunir a los "auténticos peronistas" siguiendo las directivas del partido, se ve relegada a una posición minoritaria. La emepenista, en interacción con las estrategias nacionales, articula una conducción local y capta la mayor parte del electorado, consolidando una fuerza política provincial que, desde su constitución en 1961, triunfa en todas las instancias electorales.

En síntesis, la trama de relaciones que se van produciendo a lo largo de la etapa territorial y las proscripciones y límites establecidos luego de la provincialización, contribuyen a explicar la definición del dominio partidario en Neuquén. En el marco de un sistema político condicionado por las reglas de juego impuesta desde la nación, el grupo de dirigentes nucleados en torno al MPN -con mayor arraigo en el espacio regional y sin obstáculos para actuar en la legalidad- recrea un patrón de representación política y alta capacidad de agregación sectorial que desde el ejercicio del segundo gobierno constitucional, lo perfila como fuerza predominante en la escena política provincial.