

Neuquén: las características de su producto bruto geográfico y la dinámica de la ocupación según los censos nacionales de 1991 y 2001*

Demetrio Taranda**

El tema de esta presentación se centrará en las características que asume la ocupación entre 1991 y el 2001, según los censos nacionales, respecto a la composición del empleo público y privado, signado todo el decenio por tasas de desocupación a nivel provincial que pasaron de un 6,4 % en 1991 a un 24,5% en 2001. Concomitante a ello, el empleo público se incrementó en un 34%, disminuyendo los asalariados privados en un 7 % y los cuentapropistas en un 10%, modificándose las proporciones entre empleo público y privado respecto al empleo total. El primero en 1991, representaba el 28,5% y en 2001 el 37%, mientras el segundo, disminuyó su peso relativo del 71,5% al 63%. Estos cambios en las proporciones y en las tasas de desempleo, se manifestaron diferencialmente según ciudades y departamentos, asociadas a las políticas enunciadas por parte del Estado provincial en los rubros de petróleo, producción frutícola y turismo. Todas estas configuraciones del empleo y desempleo se produjeron en un contexto de crecimiento entre 1993 y 2001 del PBG provincial en un 4,1% como promedio anual acumulativo, mientras que en ese mismo período y tipo de promedio, el PBI nacional creció en un 1,38%. La provincia del Neuquén a pesar del incremento de su PBG y de los estímulos en el decenio, para diversificar su economía de tipo <<enclave>>, sus tasas de desempleo y pobreza no se diferencian con las del resto del país.

La matriz productiva provincial

En la Provincia de Neuquén, desde la década del sesenta, se conformó una matriz productiva asentada en la producción de energía y en la extracción de petróleo. Esta actividad no estimuló el desarrollo de otras actividades económicas que diversifiquen la producción, tornando el desarrollo provincial dependiente de la producción y de las mencionadas mercancías.

Se podrían señalar dos momentos, durante el primero, el Estado nacional y provincial participan directamente en actividades productivas y creando una amplia red de servicios sociales. Comprendería desde la década del sesenta hasta finales de los años ochenta signado por la fuerte presencia de empresas estatales extrayendo petróleo y gas, produciendo electricidad e impulsando la obra pública.

* Este trabajo forma parte del proyecto de investigación: D056, aprobado por la UNCO: "Clientelismo político en Neuquén: <clientes> y <mediadores>. Controversias y conflictos".

** Docente e investigador del Dpto. de Cs. Políticas y Sociales de la Fac. de Derecho y Cs. Sociales y del Dpto. de Historia de la Fac. de Humanidades de la UNCu.

Esta característica posibilitó al Estado provincial asumir un papel fundamental en la conformación socioeconómica de la provincia. En torno a la idea del federalismo, adquirió una importante legitimidad entre la población que migraba a la región y encontraba en la actividad pública o en sectores derivados de ésta, buenas perspectivas de trabajo y oportunidades de asentamiento en la ciudad de Neuquén y en el resto del departamento Confluencia.

Este período, de aproximadamente treinta años, fue un lapso lo suficientemente amplio como para definir determinadas prácticas políticas que en la actualidad se t

ransmutan y se manifiestan como clientelares. La intensa presencia material y simbólica de tener asegurado: trabajo, vivienda, educación y salud, al amparo del Movimiento Popular Neuquino se internalizaron en la conciencia de amplios sectores de la sociedad, posibilitando al partido político provincial alcanzar a mediados de la década del setenta una posición política dominante significativa.

El Estado político se sustentaba en la supremacía de una clase capitalista comercial conformando una urdimbre densa con los diferentes círculos de la alta burocracia estatal, tanto provincial como nacional, en cuya instancia político económica, vía presupuesto y compras, facilitaba de la reproducción ampliada de su acumulación, legitimizados por las clases asalariadas tanto desde lo político electoral como por el reconocimiento en el ejercicio de su dominación. Sedimentando en el tiempo una relación simbiótica entre Estado y el partido político provincial, el Movimiento Popular Neuquino (MPN).

Esta configuración política, económica y social constituida en la provincia, impregnó las prácticas políticas y sociales de los gobernantes, empresarios, sindicalistas, empleados estatales, y gran parte de la población que visualizaron en los recursos del Estado la fuente de sus ingresos y su futuro.

Durante este primer período¹ los pagos de las regalías, la coparticipación federal y las inversiones en la provincia por parte del Estado Nacional y las actividades adyacentes y conexas a la principal que realizaban las empresas públicas nacionales, permitieron la generación de una red de pequeñas y medianas empresas de reparación y fabricación de repuestos, se tornaron los elementos estratégicos para el funcionamiento de la matriz productiva. Los gobiernos del MPN, manteniendo la inercia, signaron el contenido de la conformación socioeconómica pensando que por simple «añadidura» se produciría un crecimiento auto centrado y auto sostenido.

El segundo momento², fundamentalmente a partir de 1991 con el gobierno del Sr. Jorge Omar Sobisch, cambiando parte de las fracciones de las clases capitalista comercial e impulsando otras, generando una urdimbre con los círculos de la alta burocracia estatal, diferentes a la etapa anterior, pero manteniendo la relación simbiótica entre el MPN y el Estado, propugnando discursivamente políticas pro empresariales no necesariamente neoliberales, enmarcando aceleradamente relaciones de dominación social clientelares, en un principio, con las miembros de las diferentes capas de la clase trabajadora, que fueron conformando el ejército de desocupados que junto a sus familias integraron e integran los

sectores precarizados³ desplazados y luego con las capas medias empobrecidas. De una situación de cuasi garantía de la estabilidad en el empleo se pasó a una situación de incertidumbre y precarización de las condiciones de trabajo y posibilidades de asociación sindical.

En ambos momentos el Estado no consiguió articular la actividad extractiva de petróleo y gas con políticas que integren el espacio productivo provincial como una totalidad. Por el contrario durante el segundo momento, en el transcurso de la segunda gestión del gobernador Sobisch (1999-2003), éste toma la decisión de impulsar ante el Estado nacional la prórroga anticipada por diez años más de la explotación del yacimiento Loma la Lata – un su momento el mayor yacimiento gas de América del Sur y uno de los más grandes en petróleo – a cargo de la compañía española Repsol-YPF, vencimiento que se fija en el año 2027, implicando una potencial transferencia adicional de ingresos a la empresa concesionaria de alrededor de 40.000 millones de dólares⁴ y la garantía de la reproducción a largo plazo de la matriz productiva actual. Es necesario tener en cuenta que una parte, muy importante, de los ingresos provinciales dependen de un recurso no renovable, el petróleo, para lo cual los actores sociales que inciden en el campo político deberían tomar las previsiones de largo plazo sobre qué matriz productiva se hallará implantada ante el agotamiento del recurso.

En el período que va desde la privatización de las empresas estatales hasta la actualidad, se observa que no cambió la base de sustentación productiva anterior pero relativizándose significativamente la presencia del Estado nacional en relación a las obras de infraestructura. Al pasar la gestión de las empresas públicas a manos privadas cambiaron sustancialmente su relación con el entorno económico, en particular se redujeron los niveles de personal y cambió el perfil de ocupaciones solicitadas, impactando de una manera muy importante sobre el mercado de trabajo, sobre todo los cambios en los convenios colectivos de trabajo que rigieron las relaciones laborales en las empresas energéticas privatizadas independientemente de las modificaciones de algunos aspectos de la Ley de Contrato de Trabajo⁵ en la década del '90.

¹ En el sentido de Bauman-Bourdeau. Ver más adelante

² Página 12. Ciudad de Bs. As. 27/10/2000, en, R. Delfaturro, "[...] Repsol YPF se aseguró el control del principal yacimiento gasífero del país y el Cmo Sur hasta el año 2027. Mario Vicens, secretario de Hacienda, destacó que con el acuerdo Economía se garantiza, para el 2001, 180 de los 250 millones que requería para poner en marcha el paquete de rebajas impositivas anunciado el lunes pasado. [...] Un decreto del año 1993, firmado por Carlos Menem y Domingo Cavallo, le había otorgado la concesión del yacimiento a YPF hasta el 2017, como una forma de hacer más atractiva la privatización prevista de la petrolera estatal. [...] Silvia Sapag se opuso desde un principio a la renegociación de las concesiones firmadas en Madrid por el gobernador de Neuquén, Jorge Sobisch, con la empresa. El mandatario firmó el preacuerdo apenas dos meses después del pedido de la prórroga por parte de Repsol. La senadora alegó que ante la Comisión de Energía del Senado que las prórogas recién podían solicitarse con doce meses de anticipación al vencimiento de la concesión (en este caso, en el 2017). [...] "no podíamos aceptar la prórroga, que para la compañía puede implicar ganancias adicionales de más de 30 mil millones de dólares. [...] relató la senadora Sapag a Página 12 [...]". Página 12, Ciudad de Bs. As., 29/10/2000, en, A. Verbitsky, "[...] Anunciada por Machinea en mayo como parte de su denominado Plan Quinquenal de Inversiones, la prórroga fue negociada en Madrid en junio por el gobernador neuquino Jorge Sobisch, objetada en forma pública por Alvarez en julio [...] sostuvo que los españoles embolsarían 40.000 millones de dólares adicionales [...]".

³ Los Convenios Colectivos de Trabajo que rigen en YPF, Gas del Estado, Agua y Energía, Hidronor, Sogba y Entel, para mencionar a las empresas estatales más importantes, especificaban condiciones de trabajo muy superiores a las establecidas en la Ley de Contrato de Trabajo vigente antes de las modificaciones de contratación e indemnizaciones efectuada en la

¹ Demetrio TARANDA, Ana Elena GARCÍA, "Riqueza y pobreza. Anverso y reverso de una economía de tipo esclavista". Ponencia 5º Congreso Nacional de ASET, Buenos Aires 1, 2 y 3/03/2001. XXIII Congreso de ALAS. Antigua, Guatemala 29/10 al 02/11/2001.

² Demetrio Taranda, José Luis Bouffaco, "Estado, enclave y gobernabilidad en la provincia del Neuquén", en Revista de la Facultad, año 8 N° 9; Publifadev, UNCo, Graf. Rocá, Río Negro, Argentina. ISSN 950-9859-51-6, 2003; pp. 47-68.

En este segundo período, el proceso privatizador gestionado por el Estado nacional, tuvo la suficiente profundidad como para poner en tela de juicio aspectos fundamentales de las prácticas políticas señaladas, de manera que es posible visualizar en los últimos años un proceso de pérdida de reconocimiento social del partido político provincial, no así en el electoral, que se manifiestan en diversas prácticas sociales que van desde los resultados con pérdidas relativas en algunas elecciones durante el período 1999-2003, desde cortes de rutas y calles desde 1996, hasta manifestaciones populares por reclamos de diversa índoles que van más allá del meramente sindical, incluyendo violentas acciones callejeras en diciembre de 2001 y en 2002, como así también múltiples marchas y protestas sociales en el 2003⁶.

Configuración del Producto Bruto Geográfico de la Provincia del Neuquén

En el cuadro 01 presentamos las proporciones de las ramas⁷ extractiva, productiva y comercio-servicios cruzada con la presencia del área pública o privada en cada una de las agrupaciones de las ramas señaladas (*completo en el anexo 01*).

De las proporciones entre las tres agrupaciones y las áreas observamos que mientras en los años 1980 y 1990, prevalecía en el PBG lo público sobre lo privado, las proporciones entre lo extractivo, productivo y comercio-servicios, presentaban un equilibrio, con una baja tasa de desocupación que se mantenía en entre un 6% al 8%.

1980								
Área	(1)	%	(2)	%	(3)	%	Total	%
Privada	0	0	16,966	63	13,662	57	30,628	41
Pública	23,548	100	10,162	37	10,316	43	44,026	59
Total	23,548	100	27,128	100	23,978	100	74,654	100
pr %	32		36		32		100	
1990								
Área	(1)	%	(2)	%	(3)	%	Total	%
Privada	0	0	21,761	62	19,540	46	41,301	35
Pública	39,628	100	13,486	38	23,203	54	76,317	65
Total	39,628	100	35,247	100	42,743	100	117,618	100
pr %	34		30		36		100	
1995								
Área	(1)	%	(2)	%	(3)	%	Total	%
Privada	86,649	100	33,063	89	29,001	43	148,713	78
Pública	0	0	4,954	11	37,878	57	41,932	22
Total	86,649	100	37,117	100	66,879	100	190,645	100
pr %	45		19		35		100	

(1) Act. Extractiva; (2) Act. Productiva; (3) Act. Comercio - Servicios

1993								
Área	(1)	%	(2)	%	(3)	%	Total	%
Privada	1,937,607	100	416,639	82	545,938	51	2,900,234	82
Pública	0	0	89,745	18	535,066	49	624,751	18
Total	1,937,607	100	506,434	100	1,080,944	100	3,524,985	100
pr %	55		14		31		100	
2000								
Área	(1)	%	(2)	%	(3)	%	Total	%
Privada	3,014,698	100	670,747	93	754,828	55	4,440,273	87
Pública	0	0	49,082	7	615,772	45	664,854	13
Total	3,014,698	100	719,829	100	1,370,600	100	5,105,127	100
pr %	59		14		27		100	

(1) Act. Extractiva; (2) Act. Productiva; (3) Act. Comercio - Servicios

década del '90.

⁶ Año 2001, en "Río Negro", Gral. Roca, Río Negro, 14/10, ver, "El hospital fue el principal frente de batalla"; "La furia arrasó el centro como un vendaval"; "La desocupación creció al 16,7 % en Neuquén", 16/12, ver, "Después del paro, afirman que un manifestante no aparece desde el jueves"; "Críticas al vandalismo" 19/12, ver, "Dan alimentos para evitar saqueos a un supermercado". Año 2002, en "Río Negro", Gral. Roca, Río Negro, 28/03, ver, "Violenta represión en Neuquén para frenar saqueos en supermercados"; 03/03, ver, "Desocupados causaron un caos en Neuquén"; 23/04, ver, "Desocupados cortaron la ruta 7 en Centenario, en reclamo de alimentos"; 03/05, ver, "Centenario, otra vez aislado por la protesta de desocupados"; 01/07, ver, "Un corte en Zapala daña al turismo". Año 2003, en "Río Negro", Gral. Roca, Río Negro, 19/02, ver, "Cortan la ruta 22 para repudiar inminentes despidos"; 28/03, ver, "La crisis educativa llegó a la ruta"; 29/03, ver, "La CTA lanzó una jornada de protesta para finales de abril"; 07/05, ver, "Corte de ruta por el atraso en los subsidios"; 22/09, ver, "Los docentes cortaron el puente de Centenario hoy a las 18"; 24/09, ver, "Marcha de Barrios de Pie hacia el municipio"; 25/09, ver, "También cortaron en Senillosa y Chos Malal"; 26/09, ver, "Nadie acató la orden de desalojo del juez y ayer se sumaron estudiantes"; 28/09, ver, "ATEN debía anoche en el puente el futuro de las medidas de fuerza"; 25/11, ver, "Los desocupados se resisten a cobrar con tarjeta"; 26/11, ver, "Jornada Violenta. El intento de bancarizar a los desocupados finalizó con nueve heridos de bala y seis detenidos"; "El enfrentamiento dividió a vecinos y comerciantes"; 28/11, ver, "Tarjeta Social: Presentan una denuncia penal contra la Policía por el joven que perdió un ojo".

⁷ **Extractiva:** Explotación de minas y canteras; **Productiva:** Agricultura, ganadería, caza, pesca, Industrias y manufacturas, Construcción, Electricidad, agua y gas. **Comercio y Servicios:** Comercio por mayor y menor, reparación de vehículos, enseres domésticos, restaurantes y hoteles, Transporte, almacenamiento y comunicación, Finanzas, seguros, inmobiliarias y servicios empresariales, Administración pública y defensa, servicios sociales, comunales y personales

⁸ Elaboración propia. Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén, *Producto Bruto Geográfico de Neuquén 1980-1995*.

⁹ Elaboración Propia. Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos, Provincia del Neuquén, *Producto Bruto Geográfico, Provincia del Neuquén- años 1992- 2000. Informe preliminar, mayo 2003*.

Va a mediados de la década del '90, el área privada generaba el 78% del PBG, en las proporciones entre las agrupaciones de ramas comenzaba a insinuarse fuertemente la impronta de las "actividades extractivas" con un 45%, en desmedro de las "productivas" y manteniendo las proporciones anteriores, entre el 30% y el 35% la de comercio-servicios. Debemos tener presente que en ese año ya se habían terminado prácticamente en nuestro país las privatizaciones de las empresas públicas nacionales.

En el cuadro 02 (completo en el anexo 02) ya nos encontramos con la serie PBG que se inicia en 1993, y a moneda constante de ese año.

Lo expresado en el PBG de la provincia del Neuquén de 1995, a precios de 1986, se intensifica en la nueva serie iniciada en 1993. Se mantiene y se expresa de manera cuantitativamente incrementada la participación en el PBG el área privada sobre la pública, implicando con ello los cambios cualitativos ya mencionados en las condiciones de trabajo, muy diferentes a las prevalecientes antes de las privatizaciones. Y concomitantemente con ello, el desequilibrio entre las ramas, con peso mayoritario de la extractiva en detrimento de la productiva y manteniendo, aunque disminuida, la de comercio - servicios.

A pesar de las drásticas modificaciones, desde el Estado provincial de ese entonces, no emanaron acciones que tendiesen a diversificar y estimular un circuito económico autónomo. Un ejemplo de ello, se evidenció en el período de gobierno 1991-1995, del Sr. Jorge Omar Sobisch, fracción blanca del MPN liderada por el homónimo, cuando en 1993 ingresó a las arcas del Estado provincial un activo líquido, por un acuerdo con el Estado nacional en concepto de compensación de deudas (por regalías incorrectamente liquidadas y una sentencia dictada a favor de la provincia por el juicio a Hidronor S.A.) por unos 790 millones de dólares¹⁰ - monto similar a un presupuesto anual de la provincia durante esa época - que fueron utilizados en infraestructura (autopistas, polideportivo) y en la recomposición salarial del sector público, especialmente el cumplimiento de un decreto firmado a última hora de la gestión como gobernador del Ing. Salvatori, perteneciente a la fracción amarilla del MPN encabezada por el Sr. Felipe Sapag, que incrementó el adicional por zona de un 20% a un 40% al final de su mandato.

Si bien el Estado Provincial actualmente recibe regalías abonadas por las empresas privadas que se hicieron cargo del negocio petrolero y energético, no reemplazaron la red de sustentación anterior, ya que prácticamente la casi totalidad del valor agregado producido por la rama "extracción de petróleo y gas" genera demanda de inversión en espacios extraprovinciales, con la situación agravante de la caída brusca de la incidencia relativa del Estado nacional en la rama "construcción".

Estas nuevas condiciones mostraron las serias limitaciones sobre las cuales estaba asentada la matriz productiva de la provincia, reflejándose en una escisión del uso del territorio provincial y en las condiciones legales y normativas que regulan las relaciones asalariadas que generan el PBG.

¹⁰ "Río Negro", Gral. Roca, Río Negro, 15/08/2004, ver "Neuquén consumió en tres años las joyas de la abuela. Nación pagó US\$ 787 millones por deudas atrasadas. Fue en 1992, en el primer gobierno de Jorge Sobisch. "Bastaron los tres presupuestos entre 1993 y 1995 para que Neuquén gastara [...] unos 790 millones de dólares que el gobierno encabezado por Jorge Sobisch recibió como compensación por regalías [...] liquidadas por Nación". Ernesto BILDER; Nora DÍAZ, "Las economías regionales de la Patagonia Argentina: el caso Neuquén"; Revista de la Escuela de Economía y Negocios Año II N° 4, Bs. As. abril 2000; pp. 148-162.

Proponemos un sencillo ejercicio de simulación con el PBG del año 2000 a valores corrientes, a efectos de poder visualizar lo antedicho. Con un producto total de 7.164 millones de pesos, la rama "extracción de petróleo y gas natural" fue de 5.098 millones, representando el 71,2% y "servicios comunales, sociales y personales" el 10,9%, este último incluye "administración pública y defensa". La suma da un impresionante 82,1% del total del valor agregado generado en el 2000 concentrado en estas dos ramas de actividad. Los productos: petróleo, gas y electricidad son extraídos y transportados fuera de la provincia, además una gran proporción de los beneficios de la actividad, también salen de los límites del territorio provincial.

Teniendo en cuenta estos aspectos (ver anexo 04 y 05) y obteniendo el resultado de que sólo el 24% del valor agregado del año 2000 a precios corrientes de las actividades extractivas de petróleo y gas quedan en el territorio provincial¹¹; el PBG disponible, suponiendo que los valores agregados de las demás ramas se localizan en la provincia, se reduciría de 7.164 millones de pesos a unos 3.290 millones a valores corrientes del año 2000. El promedio por habitante de 15.114 pesos, descendería a 6.942 pesos, 54%; comparando estas cifras con el PBI argentino por habitante, de 7.838 pesos en el mismo año; el de la provincia del Neuquén sería inferior en un 11,4%.

Al reagrupar los datos del PBG de 2000 clasificando las actividades en extractivas, productivas, comerciales y de servicios; teniendo en cuenta el supuesto que sólo el 24% del valor agregado de las actividades extractivas quede en la provincia, obtenemos los siguientes guarismos en el cuadro 03.

Ramas	PBG normal	%	PBG ajustado	%
PBG Total	7.164.244	100	3.290.323	100
Extractivas	5.098.218	71,2	1.224.297	37,2
Productivas	747.322	10,4	747.322	22,7
Comerciales	259.476	3,6	259.476	7,9
Servicios	1.059.228	14,8	1.059.228	32,2

Se podría concluir que estamos ante una provincia "pobre" pese a los espejismos del desierto que ocasiona la actividad hidrocarburífera. Nuevamente vale la pena reiterar que estamos en presencia de un recurso no renovable, para lo cual los actores sociales que inciden en el campo político deberían tomar las previsiones de largo plazo e incorporar en los contenidos de su conciencia posible, qué matriz productiva se hallará conformada ante el agotamiento del recurso.

Esta descripción se agrava, ya que no sólo "ese" 24% del valor agregado de la rama "extracción petróleo y gas" funciona como demanda agregada en el territorio provincial, sino que además el 87% de la suma del valor agregado de las dos ramas principales

¹¹ Dicho porcentaje incluye el pago de salarios, regalías, servicios y algunas inversiones de mantenimiento, que operarían en conjunto como parte de la demanda agregada en la provincia. El ingreso por coparticipación federal en el presupuesto ejecutado del 2000 fue de pesos 210.328.000. Y por regímenes nacionales especiales: pesos 123.000.000, según datos de la Secretaría de Hacienda de la Provincia del Neuquén.

(“extracción de petróleo y gas natural” y “servicios comunales, sociales y personales”) se produce en el desierto patagónico, no facilitando el asentamiento poblacional y el restante 13% en las ciudades de la provincia, fundamentalmente Neuquén, que funciona como centro de consumo y atracción de comportamientos consumistas, en donde prevalecen las actividades administrativas, comerciales, financieras y el empleo público, ofreciendo un espectro limitado de ocupaciones posibles en el mercado de trabajo.

Lo que se ha expresado, es la descripción de una matriz económica de tipo «enclave». Definiendo a éstas como aquellas que están ubicadas en un determinado territorio, pero que no dan lugar a relaciones intersectoriales hacia atrás ni hacia delante y, en consecuencia, tienen pocas vinculaciones con su «hinterland» productivo. En el caso neuquino, la mayor parte del excedente económico generado por estas actividades no queda en el territorio, excepción hecha de regalías y parte de los salarios sino que es «exportado», por lo que participan limitadamente de la acumulación productiva.

Esto trajo aparejado una escisión del espacio productivo, y en cada uno de ellos se desarrollan actividades económicas y sociales disímiles que se articulan de una manera muy especial en una totalidad - conformada por el Estado Provincial y la sociedad civil neuquina -, cuyas áreas de contacto son por los puntos tangenciales y en las cuales a veces el poder político constituido - llámese Estado - no ejerce adecuadamente su soberanía territorial sobre el espacio del «enclave».

Como corolario inmediato e impresionista de lo expuesto y a manera de anticipo de los efectos diferenciales de la matriz productiva de la provincia en la desocupación y por lo tanto en la vida cotidiana de sus ciudadanos, la EPH, señalaba en 1995 para el conglomerado Neuquén-Plottier, una tasa de desocupación del 16,5%, que adicionando la subocupación alcanzó un 25,7% de la PEA.

En el cuadro 04¹², se podrá apreciar las tasas de desocupación para el conglomerado urbano Neuquén (1990-1994)-Neuquén-Plottier (1995-2000) y las diferentes manifestaciones de la desocupación y afectación según conjuntos de edad.

Cuadro 04											
Años	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	00
Tasa desocupación según edad en %											
Total	8,6	6,5	7,9	11,5	13,4	16,5	12,3	11,3	12,2	12,0	14,0
15 a 24	19,5	14,3	13,2	26,7	30,6	29,7	23,2	27,1	26,4	21,8	23,7
25 a 39	7,7	4,5	6,0	8,2	8,7	12,0	9,7	7,3	8,7	8,8	11,3
40 y +s	4,5	4,5	7,2	6,6	10,6	14,1	10,2	8,0	7,9	10,4	13,2
Participación relativa de los desocupados según edad en %											
15 a 24	39,8	42,4	34,6	48,4	42,4	37,0	32,0	44,8	46,4	35,4	31,2
25 a 39	41,8	31,3	31,8	30,2	27,0	31,2	35,0	29,6	28,5	29,8	33,0
40 y +	18,5	24,1	33,7	20,9	30,6	31,2	32,3	25,6	25,1	34,8	35,2

¹² Elaboración propia. Fuente EPH de las ondas de octubre de los años consignados.

La desocupación promedio pasó de un 8,6% en 1990 a un máximo del 16,5%, nivelándose entre un 12% y 14%, hasta llegar al año 2000. Todo ello debido a la aparición del subsidio a los desocupados según la ley provincial 2128 sancionada en 1995. Lo más preocupante dada la persistencia y el no-reconocimiento por sus efectos es decir de la génesis y constitución de atributos de precarización-degradación¹³ de las subjetividades y de los cuerpos de los jóvenes, son las altísimas tasas de desocupación en el conjunto de personas de entre 15 a 24 años es en los que más se ven afectados en la década, ya que sus tasas de desocupación son prácticamente el doble del promedio y representan la mayor proporción sobre el total de desocupados, entre el 35% y 45%. Cuando decimos década, decimos persistencia temporal, decimos rutinas, decimos sedimentación que impregna los mundos sociales cotidianos de dichos jóvenes. En este sentido y en la misma significación de Bauman, Bourdieu expresa: “[...] *La precariedad laboral afecta profundamente a quien la sufre; al convertir el futuro en algo incierto, impide cualquier previsión racional y, en especial, aquel mínimo de fe y esperanza en el futuro que es preciso poseer para rebelarse, sobre todo colectivamente, contra el presente, incluso el más intolerante [...]*”¹⁴.

Dinámica de la ocupación en Neuquén entre 1991 y 2001

a) Población¹⁵

Con las cifras a la vista de los censos nacionales de 1991 y 2001, referentes a la Provincia del Neuquén, cuadro 05, observamos a partir de la diferencia intercensal, las disparidades de crecimiento poblacional, de los diferentes departamentos y el promedio provincial.

La cantidad de habitantes en Neuquén pasó de 388.833 personas registradas por el censo de 1991 a 474.155 personas tomadas por el censo de 2001, el incremento intercensal provincial promedio fue del 22%. Pero dicha magnitud contiene disparidades notorias. Mientras que el Departamento Confluencia que representa alrededor de los dos tercios de la población provincial, creció un 19%, algo menos que el promedio provincial, los Departamentos de Ñeño, Huiliches, Lacar, Los Lagos y Pchuenches incrementaron su población en un 62%, 31%, 44%, 107% y 111% respectivamente. En conjunto pasaron de 42.1251 a 67.343, representando sobre el total poblacional el 11% en 1991 y en 2001 el 14,2%. Salto importante, pero insuficiente como para revertir la concentración de Confluencia, que de un peso relativo del 68% disminuyó al 66%.

El resto de los departamentos pasaron de 81.558 habitantes en 1991 a 92.019, en conjunto el incremento poblacional fue 12,8%, mucho menos que el provincial, disminu-

¹³ Los pares de términos los utilizamos en el sentido que Zygmunt Bauman expresó en un reportaje de la revista N, N° 40, Bs. As 03-07-04, p.16 efectuado por Daniel Ganper “[...] *El sentimiento dominante hoy en día es lo que los alemanes llaman ‘Unsicherheit’*. [...] nos obliga a utilizar tres palabras para traducirlo: *incertidumbre, inseguridad y vulnerabilidad*. Si bien se podría traducir como <<precariedad>>. Es el sentimiento de inestabilidad asociado a la desaparición de puntos fijos en los que situar la confianza. [...] *En uno mismo, en los otros y en la comunidad [...]*”

¹⁴ Pierre BOURDIEU, *Contrajuegos*. Barcelona. Anagrama, 1999; p.121.

¹⁵ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

yendo su incidencia sobre el total del 21% al 19.4%, semejante a los dos puntos porcentuales del departamento Confluencia.

Como generalización podemos aventurar que en la década del 90 en la provincia del Neuquén se inició un proceso de modificación del asentamiento territorial de la población. Fuerte incremento en los departamentos cordilleranos del Sur, donde están nuestros escenarios naturales lacustres de posible efecto turístico, el departamento del noreste caracterizado por la explotación de petróleo y gas y el departamento del noreste centro, en donde la política explícita de los gobiernos de la década fomentaron la producción de fruta de pepita, vid y producción de vino.

Departamento	1991	%	2001	%	var %
Total	388.833	100	474.455	100	22
Aluminé	4.946	1	6.308	1	28
Añelo	4.668	1	7.554	2	62
Catán Lil	2.408	1	2.469	1	3
Chos Malal	11.109	3	14.185	3	28
Collón Curá	7.865	2	4.395	1	-44
Confluencia	265.123	68	314.793	66	19
Huiliches	9.679	2	12.700	3	31
Lácar	17.085	4	24.670	5	44
Lanquén	5.206	1	6.457	1	24
Los Lagos	4.181	1	8.654	2	107
Minas	5.577	1	7.072	1	27
Norquén	4.136	1	4.628	1	12
Pehuenches	6.538	2	13.765	3	111
Picún Leufú	3.333	1	4.272	1	28
Pitunches	5.812	1	6.427	1	11
Zapala	31.167	8	35.806	8	15

b) Ocupación total según ramas de actividad

Según podemos apreciar en el cuadro 06¹⁶:

Nos encontramos que el 22 % de crecimiento de la población total entre censos, se concretiza en sólo un aumento del 3 % del total de ocupados. Lo mismo que en el

crecimiento poblacional de los departamentos, hay una gran disparidad entre las ramas. La década signó una línea que por lo sedimentado producirá sus consecuencias en la década por venir. La participación relativa en el total de ocupados de las ramas productivas: agropecuaria, ganadería; manufacturas, construcción y suministro de luz, agua y gas en el censo de 1991 representaban el 31,9 % de los ocupados, mientras que en el de 2001 disminuyeron al 20,9% del total, once puntos porcentuales. Mientras que las ramas como administración pública, enseñanza y servicios sociales y de salud su participación relativa paso del 25,1% en 1991 al 33,6% en 2001, solo la administración pública aumentó su peso relativo de un 13,1% a un 17,6% respectivamente.

Ramas actividad	1991	2001	var. Absol.	Var. %	1991 %	2001 %
Totales	147.948	152.332	4.384	3.0	100	100
(01)	12.937	9.887	-3.050	-23.6	8.7	6.5
(02)	4.408	5.637	1.229	27.9	3.0	3.7
(03)	13.154	8.531	-4.623	-35.1	8.9	5.6
(04)	3.264	2.356	-908	-27.8	2.2	1.5
(05)	17.934	11.107	-6.827	-38.1	12.1	7.3
(06)	25.505	22.408	-3.097	-12.1	17.2	14.7
(07)	3.097	4.131	1.034	33.4	2.1	2.7
(08)	5.439	6.848	1.409	25.9	3.7	4.5
(09)	1.447	1.701	254	17.6	1.0	1.1
(10)	4.446	7.755	3.309	74.4	3.0	5.1
(11)	19.453	26.860	7.407	38.1	13.1	17.6
(12)	11.553	16.001	4.448	38.5	7.8	10.5
(13)	6.142	8.382	2.240	36.5	4.2	5.5
(14)	4.502	5.694	1.192	26.5	3.0	3.7
(15)	13.384	10.283	-3.101	-23.2	9.0	6.8
(16)	2	10	8	400.0	0.0	0.0
(17)	1.281	4.741	3.460	270.1	0.9	3.1

En las ramas de actividad que ha disminuido la ocupación, los ocupados disminuyeron en total un 25,1%, representando 21.606 personas. Las actividades productivas por excelencia como: agro, ganadería; manufacturas, construcción y suministro de luz, agua y gas, los ocupados disminuyeron de 47.289 en 1991 a 31.881 en 2001, significando una disminución del 32,6% e implicando la pérdida de 15.408 puestos de trabajo. Del total de ocupaciones perdidas, un 31,6% corresponden a la rama de la construcción, el 21,4% a las industrias manufactureras. - En síntesis, el mayor peso de las de las ocupaciones perdidas recae sobre las actividades productivas, 71,3%, mientras que el restante 28,7% corresponde a ramas de comercio y servicios domésticos.

La única rama productora que creció un 27,9%, fue la explotación de minas y canteras (02), en la cual la extracción de petróleo y gas representa el 99% del valor agregado. De todas formas, los 1.229 puestos de trabajo en la década no compensan las

¹⁶ Fuente: Dirección de Estadística y Censos. Provincia del Neuquén. Boletín 97 Abril 2004 (01) Agric., ganad., silvic. y pesca (02) Explot. de minas y canteras (03) Industr. Manuf., (04) Suministro de electr., gas y agua (05) Construcción (06) Comercio mayor y menor: reoat. vehic. y enseres domést (07) Hoteles y restaurantes (08) Transp., almacenaje y comunicaciones (09) Intermediación financ. y otros servi. financ. (10) Activ. Inmob., empresariales y de alquiler (11) Adm. pública y defensa, planes de seg. social de afil. oblig. (12) Enseñanza (13) Serv. soc. y de salud (14) Otras activ. serv. comunitarios, soc. y pers. (15) Serv. domés. (16) Organiz. y órganos extraterritoriales; (17) Activ. no bien especif.

pérdidas de las otras ramas mencionadas, pasando de un peso relativo en el total de ocupados de un 3% a un escuálido 3,7%.

Algunos podrían argumentar que el valor agregado generado por los ocupados en la extracción de petróleo y gas es incommensurablemente mayor que las otras ramas mencionadas, alrededor de 3.000 mil millones de dólares-pesos de 1993 y representando aproximadamente el 60% del PBG de la provincia, es cierto, pero no genera los puestos de trabajo que son necesarios para absorber la mano de obra disponible en Neuquén. Tampoco sirve el argumento de la inmigración, ya que el crecimiento poblacional intercensal 1991-2001 del 22% es el más bajo de las tres últimas mediciones censales nacionales.

¿Adónde fue parte de la población despreciada por las ramas productoras señaladas?, Ya que la población creció un 22% y la ocupación un 3%. De los datos surge que el aporte más significativo se concentró en administración pública y defensa junto a la rama enseñanza, ramas eminentemente estatales, aportando 12.194 ocupados y representando el 46,9% del total incrementado. Las dos ramas de actividad privada que más crecieron fueron servicios de hotelería y restaurantes que sumando a la rama de actividades inmobiliarias, servicios empresariales y de alquiler, se incrementó en 4.082 ocupados significando un 57,6% y aportando el 16,7% del total de las ramas que aumentaron las personas ocupadas. La primera rama mencionada podría relacionarse con el incremento del turismo en la región y la segunda a la proliferación de actividades cuentapropistas, gestorías, absorciones de actividades tercerizadas por parte del Estado provincial y municipalidades, etc.

Lo que aparece a la vista de los datos censales, es que la tendencia de las prácticas económicas y políticas, hizo posible trocar durante la década 1991-2001, puestos de trabajos productivos por puestos de trabajo relacionados con la administración y servicios estatales, la generación de actividades de servicios a empresas e inmobiliarias, todas dentro del espectro de actividades administrativas mercantiles, prevaleciendo el trabajo no registrado, de dudosa calidad y productividad. Extraña combinación de <<estatalidad>>, <<fragmentación tercerizada>> y economía extractiva de hidrocarburos de tipo <<enclave>>

c) Ocupación pública y privada, desocupación.

En este apartado analizaremos desde que estructura ocupacional se inició la década del 90 y con cual terminó el decenio, manteniendo el nivel de análisis censal. En primer lugar, cuadro 07¹⁷, como ya lo mencionamos, la población ocupada se incrementó en apenas un 3%, mientras que la PEA lo hizo en un 28%.

Si discriminamos entre total de ocupación privada, incluyendo a todas las categorías ocupacionales (asalariados, cuenta propia, patrón y familiares sin salario) y ocupación pública (asalariados públicos), la ocupación privada disminuyó un 9% y la pública se incrementó en una 34 % y la desocupación trepó del 6% en 1991 al 24 % en 2001. Y lo más significativo es que la participación relativa del empleo público pasó de un 28% a un 37% y la ocupación privada, su participación disminuyó de un 72% al 63%. Todo

¹⁷ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

esto durante una década en el cual Neuquén y en el resto del país, una vorágine de prácticas <<mercadistas>> neoliberales, en donde se <<desestatalizo>> la economía y se precarizó el trabajo en una intensidad nunca vista, por lo menos desde la década del '40 del siglo XX.

Censo	AsPu	AsPr	CtaPia	Patrón	Fam s/rem	Total Ocup	Total OcPr	Desoc	Pea	Pei	Total Pobl	tasa empl
1991	42.095	61.837	28.806	7.470	7.740	147.948	105.853	10.169	158.117	230.716	388.333	
pr %	28	42	19	5	5	100	72	6	41	59	100	38
2001	56.396	57.648	25.953	6.771	5.564	152.332	95.936	49.364	201.696	272.459	474.155	
pr %	37	38	17	4	4	100	63	24	43	57	100	32
var %	34	-7	-10	-9	-28	3	-9	385	28	18	29	

Pero este panorama no se dio en todos los departamentos de la provincia. La combinación de empleo público y privado es muy variable, lo mismo que las tasas de desocupación que oscilan por arriba y por debajo del 24%. Comencemos por el departamento que concentra alrededor de los dos tercios de la población, cuadro 08¹⁸: Confluencia.

Censo	AsPu	AsPr	CtaPia	Patrón	Fam s/rem	Total Ocup	Total OcPr	Desoc	Pea	Pei	Total Pobl	tasa empl
1991	27.911	43.429	19.424	5.468	3.813	100.045	72.134	7.702	107.747	157.376	265.123	
pr %	28	43	19	5	4	100	72	7	41	59	100	38
2001	33.954	40.655	16.451	4.540	2.734	98.334	64.380	36.873	135.207	179.586	314.793	
pr %	35	41	17	5	3	100	65	27	43	57	100	34
var %	22	-6	-15	-17	-28	-2	-11	379	25	14	19	

En esta porción territorial se aglutinan centros urbanos muy importantes: Neuquén capital, Centenario, Plottier, Plaza Huincul y Cutral-Có.

Los procesos socioeconómicos desplegados en el departamento Confluencia en vez de <<desestatalizar>> la ocupación y la sociedad, la <<estatalizo>>, los asalariados públicos se incrementaron en un 22%, en tanto la ocupación privada disminuyó en un 11%, incluyendo la caída de los asalariados privados en un 6%. Gracias al incremento de los asalariados públicos el total de ocupados cayó solamente un 2%. Pero esto implicó que el peso relativo de estos últimos pasó del 28% en 1991 al 35% en el 2001 y los ocupados privados disminuyeran su incidencia del 72% al 65%. Esto conjugado con un alza del 25% de la PEA nos da como resultado una tasa de desempleo del 27% y un incremento relativo de la cantidad de desocupados del 379%. De todas maneras como se desplegó en el cuadro 02, la distribución de la ocupación en el ámbito provincial por ramas de actividad, a pesar de la disminución de la ocupación privada, en algunas ramas se incrementó. Este

¹⁸ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

panorama es semejante al promedio provincial, dado el peso específico del departamento de Confluencia, que signa al conjunto.

A pesar de esta homogeneidad podemos encontrar matices, que nos indicarían los intentos de los diferentes gobiernos que se sucedieron en la década, todos pertenecientes al Movimiento Popular Neuquino (1991-1995: Jorge Sobisch; 1995-1999: Felipe Sapag; 1999-2003: Jorge Sobisch; 2003-2007: Jorge Sobisch) en diversificar y cambiar la morfología territorial de la ocupación y del asentamiento poblacional.

Comenzaremos con el departamento que reproduce y intensifica la matriz económica de <<tipo enclave>> ya instalada, sustentada en la extracción de petróleo y gas, quintaesencia de la alianza estratégica entre el gobierno provincial de 2000 (el mismo que el actual) y Repsol-YPF, nos referimos al departamento Pehuenches, cuadro 09¹⁹, en el cual está asentada la ciudad de Rincón de los Sauces y los más importantes yacimientos hidrocarbúrferos.

Cuadro 09
Depto. Pehuenches. Prov. Neuquén. Población Ocupada según categoría ocupacional

Censo	AsPu	AsPr	CtaPia	Patrón	Fam s/rem	Total Ocup	Total OcPr	Desoc	Pea	Pei	Total Pobl	tasa empl
1991	868	1.292	224	52	169	2.935	2.067	137	3.072	3.466	6.538	
pr %	30	44	18	3	6	100	70	4	17	53	100	45
2001	1.145	2.931	866	204	271	5.420	4.275	751	6.171	7.594	13.765	
pr %	21	54	16	4	5	100	79	12	45	55	100	39
var %	32	127	65	149	62	85	107	448	101	119	111	

La población total creció entre los censos un 111%, los asalariados públicos un 32%, mientras que los privados un 127%, la ocupación privada total aumento un 107%, y la participación relativa de ésta última se elevó de un 70% al 79% implicado la disminución de la participación de la pública a un 21%, cifra muy inferior al 37% del total provincial. También se puede apreciar que la tasa de desocupación es la mitad de la provincial, 12,2%, pero de todos modos cualitativamente es intensa, en 1991 se midió un desempleo del 4,5%, a pesar de tal impetuoso crecimiento no solucionó el problema de la desocupación. Por otra parte, por su acotación espacial y de los encadenamientos de los eslabones antes y después de la extracción, dicho crecimiento no se extendió al resto del territorio provincial.

Pasemos ahora a otra jurisdicción departamental: Añelo, cuadro 10²⁰:

Foco de atención privilegiada de los gobiernos de encabezados por Jorge Sobisch, especialmente el del período iniciado en 1999, por la vehemencia en el otorgamiento de créditos subsidiados con plazos de gracia de cuatro años y tasas del 7% anual para la implantación de fruta de pepita, viñas y bodegas.

En esta década si bien, la población creció en un porcentaje mayor que el provincial, 62% contra 22%, la PEA se incrementó mucho más que la ocupación total, 70% y 40% respectivamente, dando como resultado que la tasa de desocupación pasara del

4,3% al 20,8% entre 1991 y 2001. Todo esto a pesar de las inversiones subsidiadas de los comerciantes que trocaron o coexisten con el atributo de productor agropecuario y/o bodeguero, los asalariados públicos se incrementaron en un 68%, el doble que el incremento de los asalariados privados que fue del 33%. Mientras que el aumento de la ocupación privada total fue del 34%, su participación relativa en el total de ocupados disminuyó del 82% al 79% con el correlativo aumento de tres puntos porcentuales de los asalariados públicos. De todas formas la incidencia del 21% de esta última categoría ocupacional en inferior al promedio provincial.

Cuadro 10
Depto. Añelo. Prov. Neuquén. Población ocupada según categoría ocupacional

Censo	AsPu	AsPr	CtaPia	Patrón	Fam s/rem	Total Ocup	Total OcPr	Desoc	Pea	Pei	Total Pobl	tasa empl
1991	326	1.149	224	55	103	1.857	1.531	81	1.938	2.730	4.668	
pr %	18	62	12	3	6	100	82	4	42	58	100	40
2001	548	1.527	311	79	139	2.604	2.056	683	3.287	4.267	7.554	
pr %	21	59	12	3	5	100	79	21	41	56	100	31
var %	68	33	39	44	35	40	34	743	70	56	62	

Veamos cual es el panorama de aquellas jurisdicciones departamentales signadas por la naturaleza que gracias a los <<incluidos>> del planeta tierra pueden transformarse en mercancía para colmar el tiempo ocioso de éstos. Nos estamos refiriendo a los departamentos de Huiliches, Lacar y Los Lagos.

Estos departamentos forman parte del contenido de la conciencia posible que propala la facción actual del partido gobernante a cargo del gobierno del Estado neuquino, el imaginario de una salvación socio existencial de la población que deambula por el territorio provincial, la salvación proveniente del desarrollo turístico <<cuente lo cueste>>. ¿Cómo se refleja censalmente la impronta de la mercancía <<turismo>> en estos departamentos?

A los efectos de presentar con mayor claridad los datos, agrupamos los departamentos de Huiliches y Lacar, dado que los porcentuales de los incrementos poblacionales son semejantes, 31% y 41%, mientras que Los Lagos, con su localidad Villa La Angostura, registra una variación poblacional en más del 107% en la década. Por los datos agrupados (Huiliches, Lacar), en el cuadro 11²¹ aparece lo que es semejante a los otros <<polos territoriales de desarrollo>>.

La PEA creció más que la ocupación total, 47% versus 26%. Reflejándose en la tasa de desocupación que salta de un 5,5% a un 18,8%, con una disminución pronunciada de la tasa de empleo que desciende de un 40% a un 36% Los asalariados públicos crecieron un 56% contra un total de la ocupación privada de un 14%. La participación relativa de lo público aumento de un 28% a un 34% y la privada disminuyó de un 72% a un 66%. Por cada ocupado privado, aumentaron

¹⁹ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

²⁰ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

²¹ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

1,55 asalariados públicos. Aquí la incidencia de éstos se aproxima al del promedio de la provincia y no es tan nítida la <<desestatalización>> de la ocupación.

Cuadro 11
Depto. Huiliches-Lacar, Prov. Neuquén.
Población ocupada según categoría ocupacional

Censo	AsPu	AsPr	CtaPia	Patrón	Fam s/rem	Total Ocup	Total OcPr	Desoc	Pea	Poi	Total Pobl	tasa empl
1991	2.970	4.286	2.097	692	739	10.785	7.815	569	11.351	15.410	26.764	
Pr %	26	40	19	6	7	100	72	5	42	58	100	40
2001	4.644	5.082	2.644	702	467	13.539	8.895	3.132	16.671	20.699	37.370	
Pr %	34	38	20	5	3	100	66	19	45	55	100	36
Var %	56	19	26	1	-37	26	14	450	47	34	40	

Ahora veamos brevemente en el cuadro 12²² el departamento Los Lagos, cuyo impetuoso incremento poblacional de un poco más del 100%, semejante al de departamento Pehuenches.

Cuadro 12
Depto. Los Lagos, Prov. Neuquén.
Población ocupada según categoría ocupacional

Censo	AsPu	AsPr	CtaPia	Patrón	Fam s/rem	Total Ocup	Total OcPr	Desoc	Pea	Poi	Total Pobl	tasa empl
1991	423	804	462	131	101	1.921	1.498	69	1.990	2.191	4.181	
pr %	22	42	24	7	5	100	78	3	48	52	100	46
2001	866	1.360	916	320	185	3.647	2.781	694	4.342	4.313	8.654	
pr %	24	37	25	9	5	100	76	16	59	59	100	42
var %	105	69	98	144	83	90	86	906	118	97	107	

La ocupación total creció menos que la PEA, 90% contra el 118%, por lo tanto también creció la desocupación, repunto de un 3,5% en 1991 al 16%, pero bastante inferior al promedio provincial. La ocupación privada si bien creció menos que los asalariados públicos, los porcentajes son cercanos, 90 % en el caso privado y 105% en el público. Dentro de las categorías ocupacionales privadas, surge como significativo el aumento de los << cuenta propia >> de un 98% y de los << patrones >> de un 144%, contra un 69 % de los << asalariados privados >>. Esto nos daría un indicio de que durante la década, en ese departamento fue configurándose un escenario para el desarrollo de las denominadas hace algún tiempo << actividades liberales >>, sin necesidad de contratar fuerza de trabajo y de pequeñas y medianas empresas. Esas condiciones fueron percibidas e incorporadas por los agentes sociales como expectativas de crecimiento y desarrollo personal, en un contexto social a conformarse << libre >> de las regulaciones << estatalistas >> y de la dominación de las << grandes empresas >>. Villa La Angostura, durante la década por su particular ubicación geográfica, entorno lacustre y boscoso, fue y es vista como sede de inversión inmobiliaria, impulsándose la construcción de viviendas funcionales para el goce

del ocio de personas nivel medio a muy altos ingresos, radicadas en su mayoría fuera de la provincia, con disponibilidad de activos líquidos producto del festival financiero. En algún momento alguna prensa calificó a Villa La Angostura, << La Punta del Este de la Patagonia >>, con todo lo que ello significa para los argentinos tal caracterización, desde la perspectiva de su constitución. Desarrollo turístico de alto nivel, ocio feliz y placentero para los estratos de altos ingresos, refugio de activos líquidos producto de las elusiones y evasiones fiscales y especulación inmobiliaria.

¿Cómo queda el resto de los departamentos?, Compuesto por: Aluminé, Catal-Lil, Collón Cura, Chos Malal, Loncopué, Minas, Norquín, Picún Leufu, Picunches y Zapala. En 1991 representaban el 21 % y en 2001 su incidencia es del 19 % del total de la población provincial, cuadro 13²³.

Cuadro 13
Resto Deptos. Prov. Neuquén.
Población ocupada según categoría ocupacional

Censo	AsPu	AsPr	CtaPia	Patrón	Fam s/rem	Total Ocup	Total OcPr	Desoc	Pea	Poi	Total Pobl	tasa empl
1991	10.842	11.887	6.693	1.147	3.284	33.853	23.011	1.802	35.655	55.583	91.238	
pr %	32	35	20	3	10	100	68	5	39	61	100	37
2001	17.280	7.265	5.442	1.054	1.922	32.963	15.683	8.273	41.236	63.483	104.719	
pr %	52	22	17	3	6	100	48	20	39	61	100	31
var %	59	-39	-19	-8	-41	-3	-32	359	16	14	15	

En el podemos leer una intensificación de la << estatalización >> de la ocupación. El total de ésta disminuyó un 3%, la ocupación privada bajó un impresionante 32%, mientras que los asalariados públicos se incrementaron en un 59%. Los pesos relativos de la ocupación privada y pública se alteraron significativamente. El peso de lo público saltó de un 32% a un 52% y el peso de la ocupación privada cayó ese mismo período del 68% al 48%. A pesar de este ingente incremento de la ocupación pública no fue suficiente para detener el pasaje de un 5% de desocupación en 1991 a un 21 % en 2001.

Tengamos presente que la población total creció un 15%, siete puntos porcentuales menos que la provincial, lo mismo que la PEA un 16%, contra 28% de la provincia. Por cada disminución de un asalariado privado, se incremento en 1,39 asalariados públicos.

Lamentablemente no es posible realizar un análisis comparativo entre los dos censos respecto a la incidencia de los trabajadores tanto públicos como privados que gozan de algunos beneficios como ser: descuento jubilatorio, a nivel departamental. Estos aspectos están íntimamente relacionados con la posibilidad de que sean asalariados registrados o no, implicando ello también sus posibilidades de agremiación, reflejando las diferentes proporciones de los atributos expresados y grados de precarización laboral. De todas maneras, algunas

²² Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

²³ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

comparaciones nos pueden aproximar a percibir algunas tendencias de informalidad y precarización laboral en el ámbito provincial en el curso del decenio. En el cuadro 14²⁴ comparamos la variación del total de asalariados con y sin descuentos jubilatorios.

Jubilación	1991	%	2001	%
Con Desc	74.973	72	83.806	73
Sin Desc	28.959	28	30.238	27
Total	103.932	100	114.044	100
Variación % período anterior				
Con Desc	12			
Sin Desc	4			
Total	10			

Todo indicaría que no se ha modificado las proporciones de los asalariados que se le efectuaron descuentos jubilatorios en 1991 respecto al 2001, se mantienen entre el 72% y 73% respectivamente. Es más, si bien el total de asalariados se incrementó en un 10%, a los que se le descontaban la jubilación creció el 12%, dos puntos porcentuales más que el promedio, y a lo que no se le practicaban descuentos apenas se incrementaron el 4%. La primera conclusión podría ser que el grado de informalidad en el decenio se mantuvo constante, además pudiéndose pensar con leve tendencia a mejorar.

A los efectos de contrastar el mantenimiento de tal tendencia, diferenciamos a los asalariados entre públicos y privados, tal como se expresan en el cuadro 15²⁵.

Jubilación	AsPu				AsPr			
	1991	%	2001	%	1991	%	2001	%
Con Desc	40.014	95	44.990	80	34.959	57	38.816	67
Sin Desc	2.081	5	11.406	20	26.878	43	18.832	33
Total	42.095	100	56.396	100	61.837	100	57.648	100
Variación % período anterior								
Con Desc	12				11			
Sin Desc	448				-30			
Total	34				-7			

²⁴ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

²⁵ Elaboración propia. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1991 y 2001.

Observamos cómo los procesos desatados en el decenio produjo efectos diferenciales en los dos conjunto de asalariados, debido sin duda a las diferentes prácticas políticas tanto de parte de las diferentes facciones del MPN cumpliendo funciones de gobierno en el Estado provincial como la resultante de decisiones empresariales respecto al crecimiento de la ocupación.

Ante todo no podemos dejar de tener presente en el análisis que la desocupación promedio pasó del 6 % en 1991 al 24% en el 2001. La cantidad de ocupados privados disminuyó en el 2001, respecto a 1991, y la ocupación pública se incrementó, tal como se desplegaron los datos en las páginas anteriores.

Queda claro por las cifras, que las empresas privadas sacrificaron personal informal, o sea a los que no le efectuaban el descuento jubilatorio, por lo tanto sin registrar, ya que estos disminuyeron un 30 % en el decenio, aumentando el personal que se le efectuaron descuentos jubilatorios, pero solo en un 11%, o sea tres veces menos que el descenso anterior. Resultado final promedio de los asalariados privados ocupados entre 1991 y 2001: descendieron un 7%, en números absolutos 4.189 trabajadores menos. Las empresas fueron aprovechando al máximo los beneficios prácticos de la no-aplicación de las leyes laboral vigentes, que en líneas generales se obviaron con el beneplácito del control del estado nacional y provincial, y sumado a ello, las disposiciones legales puntuales que facilitaron tales decisiones privadas en un contexto permisivo pro empresarial.

Por el lado del Estado también aparece con nitidez su intervención en el decenio. La proporción de asalariados públicos con descuento y sin descuento podría leerse como algo más que un mero cambio cuantitativo. Por la magnitud del cambio cuantitativo en las proporciones, de un 95% y un 5% respectivamente en 1991, se pasó a un 80% y 20%, podríamos inferir posible cambios cualitativos que se estarían produciendo en el funcionamiento al interior del Estado y por qué no, también en el output de los aparatos y mecanismos de intervención pública.

En concreto los asalariados públicos crecieron en promedio un 34% entre 1991 y el 2001, pero a diferencia de los asalariados privados, los asalariados públicos a los cuales no se le efectuaron descuentos jubilatorios se incrementaron en un 448%, posiblemente en su gran mayoría son los que realizaron las contraprestaciones por los subsidios al desocupado por aplicación de la ley provincial 2128 y otros, o subsidios del gobierno nacional vigentes durante el decenio. Los asalariados que se le efectuaban descuentos jubilatorios se incrementaron solamente en un 12%.

e) Encuesta Permanente de Hogares: Conglomerado Neuquén-Plottier. Ocupación pública y privada, desocupación

Pensamos que los datos de las EPH puntuales efectuadas en el conglomerado Neuquén-Plottier²⁶, afirmarían las tendencias del decenio emergentes de los censos 1991 y

²⁶ Si bien con los cuadros de ocupación-desocupación que publica el INDEC se acompaña una leyenda de aclaración metodológica en el sentido que las mayores tasas de desocupación del censo 2001 respecto a las tasas de desocupación en octubre del 2001 de las Encuestas Permanente de Hogares son debidas a la escasa sensibilidad de del instrumento de recolección del censo, nosotros no comparamos ambas tasas. Lo que nos interesa es la magnitud que tanto en la EPH o en el censo son de dos dígitos, en el censo de más de dos decenas y en la EPH de octubre de 2001 cercana a las dos decenas, ambas cifras indican la vigencia de una calidad social injustificable y deplorable para los ciudadanos de la provincia.

2001 en cuanto a la evolución de la ocupación públicas, su precarización y el efecto en las tasas de desocupación.

En el cuadro 16 lo que en principio llama la atención son los cambios bruscos de la tasa de desocupación entre mayo del 2001, 2002 y 2003. De un 15,2 % en mayo del 2001, se agudiza en mayo del 2002 a un 20,9 % la mayor desocupación abierta de la historia del conglomerado, que sumado a los subocupados, ha afectado directamente al 35,6 % de la población económicamente activa del mismo, y el descenso abrupto al 13,1 % en mayo del 2003, a pesar de que la tasa de empleo se mantiene prácticamente igual en el 2003 y en el 2002, 42,5 % y 42,4 % respectivamente, pero con una tasa de empleo significativamente superior en mayo de 2003, 36,9 %, respecto a mayo 2002, 33,7 %, cuyo reflejo es la tasa de desocupación del 20,9 %.

Cuadro 16 EPH Conglomerado Neuquén-Plottier												
Categoría ocupacional	Mayo 2001	%	%	Mayo 2002	%	%	Mayo 2003	%	%	Var % May 02 01	Var % May 03 02	Var % May 03 01
Privada												
AsPtAB	21.534	26	39	20.656	27	42	23.507	27	43	4	14	9
AsPtSB	14.373	17	26	11.234	15	23	14.015	16	26	-21	25	-1
CtaPla	14.888	18	27	15.657	20	32	13.391	16	25	5	-14	10
Patrón	3.227	4	6	1.604	2	3	2.105	2	4	-50	37	-35
Fam.	1.242	2	2	551	1	1	1.311	2	2	-56	138	6
Total OcPriv	55.064	67	100	49.702	64	100	54.330	63	100	-10	9	-1
Pública												
AsPuAB	21.734	26	80	22.200	29	81	22.224	26	71	2	0	2
AsPuSB	5.984	7	20	5.240	7	19	9.186	11	29	-3	75	71
*AsPuSBcPlan	3.350	4	12	3.918	5	14	6.571	8	21	17	68	96
*AsPuSBsPlan	2.033	2	7	1.322	2	5	2.615	3	8	-35	98	29
Total OcPub	27.118	33	100	27.440	36	100	31.410	37	100	1	14	16
Total Ocupados	82.182	100		77.142	100		85.739	100		-6	11	4
Desocupados	14.690			20.330			12.908			38	-37	-12
Subocupados	13.748			14.360			12.891			4	10	6
PEA	96.872			97.472			98.647			1	1	2
PEI	128.319			132.035			133.875			3	1	4
PT	225.191			229.507			232.522			2	1	3
Tasa desempleo	15,2			20,9			13,1					
Tasa ocupación	36,5			33,6			36,9					
Tasa actividad	43,0			42,5			42,4					
Id + Ts	29,4			35,6			26,2					
Td con plan	18,6			24,9			19,7					

Fuente: Base de Datos Usuaría (NDEC). Elaboración propia. Totales de población ajustada a los resultados definitivos del censo 2001; cifras previstas por la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén

El desopilante crecimiento de la desocupación reflejada en mayo de 2002, aparece determinada por una caída del 10 % de la ocupación privada respecto al nivel de mayo de 2001, fundamentalmente por la disminución del 21 % de los asalariados privados sin beneficio y del 4 % de los asalariados privados con algún beneficio. Si bien los patrones decrecieron un 50% su peso relativo en el total de los ocupados privados es bajo. La única categoría ocupacional privada que se incrementó pero insuficiente para compensar las otras bajas fueron los cuentapropistas con un 5%. Como se vio en la comparación de los censos 1991 y 2001, los asalariados privados que no se les efectuaba el descuento jubilatorio, fueron utilizados como variable de ajuste por las decisiones empresariales. Si observamos el peso relativo de los asalariados privados con algún beneficio, tomando tanto como base el total de ocupados, como el total de ocupados privados, se mantiene a pesar de las modificaciones de las tasas de desocupación abierta, de actividad y de empleo.

También ayuda a comprender la desocupación de mayo de 2002, el comportamiento de que asume los ocupados públicos. Estos crecen solamente un 1% respecto a 2001. Los asalariados públicos con algún beneficio se incrementaron apenas un 2%. Pero lo más interesante es la manera contradictoria que asume las modificaciones de las cantidades diferenciales de los asalariados públicos sin beneficio que poseen algún plan de empleo y los que no lo tienen. Los primeros crecieron un 17% y los segundos disminuyeron un 35 %, dando como resultado promedio un decrecimiento del 3 % de los asalariados públicos sin beneficios, independientemente que hayan poseído un plan o no.

La combinación de una baja del 10 % en la ocupación privada y un incremento de 1% en la pública, dio como resultado una disminución total de los ocupados en un 6 %.

El Estado provincial ¿por qué no mantuvo su política <compensatoria> del empleo y dejó bajar un 35 % los asalariados públicos sin beneficios y sin plan, contando con los recursos necesarios?

Si nos detenemos en las fechas, mediados de 2002, estamos en la implementación de los planes de <Jefas y Jefes de Hogar> en el ámbito nacional. Desprendiéndose de muchos subsidiados no encuadrados en la ley provincial 2128, esto quiere decir subsidios otorgados según criterios del entramado clientelar sin patrón formal de referencia, el gobierno provincial liberaría recursos, aumentando su <potencial subsidiador> para los mismos u otros menesteres.

Durante el hiato temporal de adaptación, para arbitrar alguna forma para disponer de mayores recursos, la EPH mide y registra dicha dinámica, situación coyuntural que el gobierno provincial, ante los reclamos de los desocupados en conjunto con sus organizaciones, revierte para mayo de 2003, año en que se efectuaron las elecciones para renovar autoridades, provinciales y nacionales. El Sr. Sobisch es elegido nuevamente gobernador para el periodo 2003-2007.

El Estado provincial al incrementar los asalariados públicos sin beneficios con planes en una tasa que al hacer decrecer los otros sin planes no logró un nivel de "ocupación" tal que compense la pérdida de la ocupación privada, cuestión que aparentemente fue percibida y se expresa en la dinámica mayo 2002 - 2003.

La tasa de desocupación en mayo de 2003 disminuía a un 13,1 % después de estar en un 20,9 % un año atrás. Indudablemente estamos ya en la reactivación económica, pero eso no es todo, la ocupación privada crece un 9 %, pero no llega al nivel de 2001 y la ocupación pública se incrementa en un 14 % respecto 2002, esto permite que los ocupados totales se incrementen en un 11 % con relación a 2002. El 54% de los ocupados adicionales en mayo del 2003 respecto al mayo de 2002, corresponden a la actividad privada, el restante 46% a la actividad pública.

Estas cifras son los promedios, lo más rico está en la dinámica de los componentes del promedio. De la parte privada y como indicador del proceso de reactivación, ya que si bien los asalariados privados con algún beneficio crecieron un 14 %, los sin beneficios lo hicieron casi el doble, el 25 %. Así como crecieron los asalariados privados, disminuyeron los cuenta propia en el mismo porcentaje que se incrementaron los asalariados con algún beneficio.

Pero una disminución tan significativa de la desocupación en el lapso de un año no podría haberse logrado con el mero crecimiento de la ocupación privada, ya que comparando mayo de 2001 con mayo 2003, la ocupación privada total es todavía menor en 2003 un 1 % respecto a 2001.

Tenemos que posar nuestra mirada en el empleo que la EPH registro como ocupado que se desempeñaba en un establecimiento público. Como ya se mencionó la ocupación pública total, creció en promedio entre mayo de 2002 y 2003 un 14 %, si bien los asalariados públicos con algún beneficio no registran modificación alguna, lo que hace posible tal crecimiento promedio es el impetuoso aumento del 75% de los asalariados públicos sin beneficio. Pero este subconjunto está compuesto a su vez por los asalariados públicos sin beneficios con planes de empleo y los sin planes de empleo. Los primeros aumentaron un 68% y los segundos un 98%. Si los comparamos con mayo de 2001, en el 2003 asumen respectivamente crecimientos del 96% y 29%.

Sobre el total de ocupación, la participación relativa de la ocupación privada decrece entre mayo de 2001 a 2003 en cuatro puntos porcentuales, pasando del 67% al 63%, aumentando la participación de la ocupación pública de un 33% a un 37%. El peso relativo de los asalariados público sin beneficio sobre el total de ocupados, pasa del 7% en 2001 al 11% en 2003. Esta proporción se agudiza y lo transforma en uno de los cambios más significativos si la medición de la incidencia la hacemos respecto a la ocupación total del área pública, tomando esa base, los asalariados públicos sin beneficio pasaron de un 20 % en 2001 a tener una participación en el 2003 del 29% en el área, 21% lo que tienen algún plan de empleo y un 8% lo que están sin plan alguno.

Estas tendencias nos indicarían procesos de <<estatalización>> de la ocupación que podrían concentrarse en sectores específicos pero cumpliendo actividades difusas e imprecisas, de bajísima productividad no asociadas a tareas productivas, que son las que permitirían una reproducción del empleo genuino.

Si a la desocupación abierta la corregimos adicionando a la cantidad de desocupados detectados, los asalariados públicos sin beneficios con planes de empleo, la tasa de desocupación asumiría las siguientes tasas: mayo 2001: 18.6% en vez del 15.2%; mayo 2002: 24.9% en vez del 20.9% y mayo 2003: 19.7% en vez del 13.1%.

Epílogo

Las condiciones materiales subyacentes de una economía provincial de tipo <enclave> articulada en una economía nacional con relaciones de producción capitalista dependiente, no se han modificado. El insuficiente crecimiento de la ocupación privada provincial, ha sido compensado con un incremento de la ocupación pública, adoptando el Estado provincial la opción de ser el propugnador de la ocupación precarizada, tanto para los ocupados con bajos niveles de escolaridad, como para los que han completado el nivel terciario y universitario. Disminuyendo en los hechos el nivel de salarios mínimos en el mercado laboral en un marco de evanescencia de las leyes laborales.

Los datos expuestos evidencian por parte del Estado provincial una actitud vigilante de las tasas de desocupación y prontitud en generar efectos compensatorios tales, que opaquen la visibilidad de los efectos de la economía de tipo enclave y que no se desvirtúe la imagen construida de provincia diferente al resto del país a <<punto de lograr con un poco más de esfuerzo, la paz y la felicidad>>; contenidos que nutre la matriz de dominación ideológica constituida e instituida por la conducción actual del Movimiento Popular Neuquino.

El Estado provincial a cargo de las diferentes facciones del MPN, absorbió mano obra que fue expulsando del sector privado, además de una parte de los nuevos trabajadores que se fueron incorporando al mercado de trabajo. Si no fuera por esta intervención pública la desocupación abierta hubiera sido mucho mayor. Pero también el Estado neuquino se transformó en el gran precarizador de las condiciones de trabajo y generador de inseguridades e incertidumbres subjetivas en una gran parte de los asalariados, amen de la generación de relaciones clientelares.

En el momento de redactar este trabajo, el periódico regional "Río Negro"²⁷, publica el anuncio del subsecretario de Seguridad de que "[...] sumarán a planta permanente a los que tienen planes de empleo y contraprestan en el ámbito del Estado provincial. Si bien no precisó cuántas personas serían, en toda la provincia existen alrededor de 9.000 personas que cobran subsidios por la Ley 2128. Este anuncio reforzaría las prácticas sedimentadas del gobierno del MPN en el Estado neuquino, de acentuar el proceso de <<estatalización>> de la ocupación en una economía de tipo <<enclave>> especializada en la extracción de petróleo y gas, que no ha generado una entramado de actividades productivas conexas y adyacentes a la actividad extractiva que facilite la absorción de la fuerza de trabajo excedente que se genera en el territorio provincial, produciendo dicha rama una valor agregado de casi 5.100 millones de dólares/pesos a precios corrientes del año 2000.

Estas son las bases socioeconómicas de la protesta social y de la dominación social clientelar en la provincia de Neuquén.

²⁷ Río Negro, General Roca, Provincia de Río Negro, 13-08-04, N° 20.091, Año 93, p.7.