



## **EL CORREDOR BIOCEÁNICO NORPATAGÓNICO, UNA ALTERNATIVA DE DESARROLLO LOCAL EN EL MARCO DEL PROCESO DE GLOBALIZACIÓN**

*Pablo Andrés Forgia<sup>1</sup>*

### **Resumen**

En los últimos años, la Geografía ha orientado su preocupación hacia aspectos subjetivos a partir de un enfoque socio-cultural, que considera al espacio geográfico como un todo integrado, compuesto por los aspectos tangibles e intangibles que constituyen la existencia humana en un espacio y tiempo determinados. En este sentido, se deja de lado la visión parcelada que considera al espacio como un mero soporte, y adquieren relevancia aquéllas que proponen la idea de un territorio estratificado en distintos niveles, asincrónicos desde el punto de vista de su génesis, pero que funcionan y evolucionan de manera sincrónica. Las realidades materiales, las sociales y las mentales que se dan simultáneamente en un sitio y una situación, son de esta manera, las que conforman los territorios.

En este contexto, el presente trabajo propone una revisión conceptual de algunos términos relacionados con la construcción de identidades territoriales, tomando como ejemplo el caso de Sierra Grande (Río Negro), y se plantea la hipótesis de que, en este contexto de cambios que impone el proceso de globalización, se pueden generar crisis estructurales que repercuten en procesos productivos localizados que dejan de ser rentables, originando la pérdida de funcionalidad (¿e identidad?) de territorios que quedan en una situación de marginalidad.

En el marco del eje temático “procesos de reestructuración de espacios urbanos”, el trabajo pretende destacar la importancia del territorio como macro-concepto; explicar los conceptos de complejidad y acción desde una perspectiva geográfica; y caracterizar los enclaves mineros patagónicos haciendo especial hincapié en el caso de Sierra Grande. Teniendo en cuenta el ejemplo de la empresa Hierro Patagónico Sociedad Anónima Minera (HIPASAM), se intenta demostrar las

---

<sup>1</sup> Becario de la Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica de Chile (CONICYT)  
Alumno del Magíster en Cs. Sociales m/Estudios de Procesos y Desarrollo de las Sociedades Regionales/  
Centro de Estudios del Desarrollo Local y Regional (CEDER), Universidad de Los Lagos (ULA).  
e-mail: [pabloforgia@gmail.com](mailto:pabloforgia@gmail.com)

repercusiones territoriales en esta localidad de los procesos de estructuración y desestructuración que tienen lugar en el país desde el inicio de la actividad minera hasta la actualidad.

Desde el punto de vista metodológico, se preve una revisión bibliográfica de diversas publicaciones académicas, elaboración de cartografía del área de estudio y análisis de datos censales desde el inicio de la actividad minera en la ciudad hasta la actualidad.

**Palabras clave:** Territorio, identidades, globalización, enclaves mineros.

## **Introducción**

El presente trabajo propone analizar los principales cambios que se producen en el contexto de globalización en los ámbitos político, económico y territorial, teniendo en cuenta las escalas supranacional, estatal y local. Se preve hacer hincapié en el concepto de desarrollo local como alternativa de crecimiento, en el marco de la nueva *gestión* pública, y teniendo en cuenta la revalorización del territorio que deja de ser considerado un mero soporte donde compiten las empresas para constituirse un factor decisivo para el desarrollo. En la segunda parte, se considera al Corredor Bioceánico Norpatagónico como ejemplo de las denominadas regiones funcionales, y se plantea un análisis del perfil productivo de las unidades territoriales que lo conforman, es decir, de la región de Los Lagos (Chile) y la provincia de Río Negro (Argentina).

Se plantean las siguientes hipótesis:

- las profundas transformaciones originadas a partir del avance de la globalización, generan importantes cambios en los ámbitos político, económico y territorial a diferentes escalas;
- la creciente importancia de las ventajas competitivas generan una revalorización del territorio (lo local) que deja de ser considerado un soporte para convertirse en un factor clave para el desarrollo;
- el Corredor Bioceánico Norpatagónico representa una oportunidad de crecimiento económico en la región que permite, a partir de la articulación y coordinación de políticas, potenciar una inserción competitiva del área de estudio en la economía mundial.

Los objetivos que se establecen son los de analizar los principales cambios que el proceso de globalización impone en los ámbitos antes mencionados; definir el “grado de especialización” de la región de Los Lagos y la provincia de Río Negro; y determinar la evolución de los perfiles productivos de ambas unidades territoriales.

Metodológicamente, para la primera parte se preve una revisión bibliográfica de publicaciones y artículos referentes a la temática, y para el análisis del perfil productivo del área de estudio, se consideran datos estadísticos para aplicar las fórmulas de “cociente de localización” y “cociente de variación”, que permiten

conocer el grado de especialización de cada unidad territorial, y la evolución de los diversos sectores productivos en los últimos años.

### ***El nuevo contexto mundial***

El proceso de globalización puede ser definido como “...una interacción entre, al menos, fuerzas globales y condiciones locales que produce resultados específicos” (Del Cerro Santamaría, G. (2004).) Se manifiesta en la aparición de “un espacio global de interdependencias, flujos y movilidades, que cubre el planeta entero y se superpone al viejo territorio estructurado como un mosaico de continentes, países y regiones” (Bervejillo, 1995), y a partir de su carácter totalizador, afecta todas las dimensiones de la sociedad: tecnológica (a partir de la revolución científico-tecnológica), económica (con la liberalización de la economía), cultural (asociada a la posmodernidad), política (creación de bloques entre países), ideológica (con el fin de la bipolaridad y el surgimiento de la multipolaridad) y físico-ambiental (visión ecosistémica a escala global altamente interdependiente).

Teniendo en cuenta las esferas política, económica y territorial, las transformaciones se pueden sintetizar en el siguiente cuadro que será explicado en los apartados del ensayo (Figura 1):

Ámbito \ Escala	<i>Económico</i>	<i>Político</i>	<i>Territorial</i>
<i>Supranacional</i>	Liberalización de la economía	Integración en bloques económicos	Nueva geografía de "nodos y redes"
<i>Nacional</i>	"Espacio nacional de la economía internacional"	Cambio de rol del Estado (de benefactor a regulador)	Desequilibrios territoriales (áreas luminosas y opacas)
<i>Subnacional</i>	"Desarrollo económico local" como alternativa	"Governance" (como nueva forma de gestión)	Revalorización del territorio

**Figura 1.** Cambios generados por el proceso de globalización a diversas escalas. Fuente: Elaboración propia.

### ***Liberalización económica, ajuste neoliberal y desarrollo local***

El proceso de liberalización económica evidenciado a partir del gran avance del capitalismo en los últimos años, genera un nuevo sistema económico mundial que es dinámico, exclusivista y de fronteras cambiantes. Se suele utilizar la idea de “archipiélago” que permite determinar áreas emergentes, es decir aquéllos territorios en los que se acumulan flujos económicos y modernidades; y áreas sumergidas, entendidas como tal a aquéllas que no pueden integrarse de manera activa a la red económica global y quedan excluidas. De esta manera, parece adecuado afirmar la idea de Santos (1988) que sostiene que la globalización “...supone un proceso

incompleto (...) y perverso, en la medida que refuerza la centralización, la concentración, la fragmentación y la desigualdad de manera más acelerada y evidente que antes.”(Santos, 1988)

En este contexto en el que la desregulación y las privatizaciones son pilares básicos, “los territorios nacionales se transforman en un espacio nacional de la economía internacional”(Ianni, 1992), y la llegada de las grandes Empresas Transnacionales, que tienen más poder que los Estados, consolidan la gestión externa de los territorios (Paviani, Pire, 1993), que evidencia que el poder económico en la actualidad está por encima del político, en una relación que en ocasiones se torna casi- tiránica.

Un claro ejemplo de esto es la competencia que existe entre los Municipios que, para atraer inversiones, se ven obligados a “flexibilizar” regulaciones y leyes sin importar las consecuencias sociales, económicas y ambientales que esto puede ocasionar, que se traducen en una pérdida de la calidad de vida en los territorios en los que se instalan. Esto genera un protagonismo creciente de los sectores privados en la gestión de los territorios ya que muchas veces, los Estados se ven obligados a “...aceptar los objetivos de los inversores externos o las condiciones establecidas por el sector financiero.”CEPAL GTZ (2001)

En este escenario de globalización, se plantean entonces nuevas reglas y nuevos desafíos a los que los municipios deben afrontar de manera conjunta con el sector privado y tecnológico. Aparece entonces el concepto de *desarrollo local*, que hace referencia a procesos de acumulación de capital en territorios determinados, y apunta a generar en sus economías un crecimiento y un cambio estructural a partir de la idea de un desarrollo de abajo hacia arriba.

El Banco Mundial lo define como un fenómeno relacionado con personas trabajando juntas para alcanzar un crecimiento económico sustentable que traiga beneficios económicos y mejoras en la calidad de vida para toda la comunidad, es decir, lo plantea como una estrategia asociativa para propiciar el desarrollo de grupos humanos específicos.

La Organización para el Comercio y Desarrollo Económico (OCDE) por otro lado, lo define como un proceso por medio del cual un cierto número de instituciones y/o personas locales se movilizan con el fin de crear, reforzar y estabilizar actividades optimizando los recursos endógenos. En esta definición aparece como rasgo distintivo la importancia de las Instituciones, factor clave en el desarrollo ya que las decisiones tomadas en éstas pueden acelerar, acompañar o frenar el crecimiento de un territorio.

Una última definición que interesa es al de la Comisión Económica Para América Latina y el Caribe (CEPAL), ya que además de tener en cuenta la asociatividad e institucionalidad, remarca que el objetivo del desarrollo local es en definitiva favorecer la competitividad de las empresas locales (y los territorios) en los mercados nacionales e internacionales.

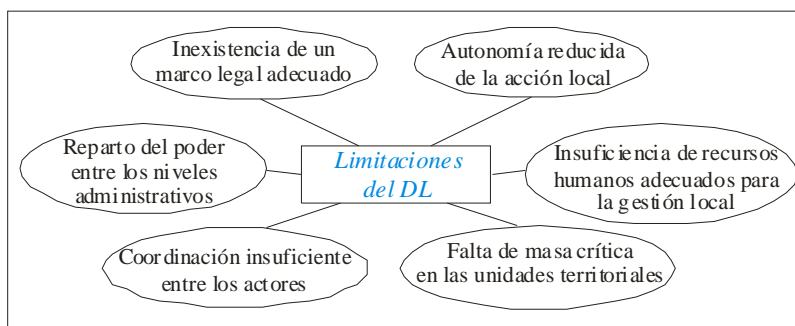
En definitiva, se puede decir que el desarrollo local es un proceso de crecimiento y cambio estructural que combina las dimensiones económica (con el objetivo de aumentar productividad y de esta manera la competitividad), socio-

cultural (a partir de asociaciones entre los agentes públicos y privados) y político-administrativa (orientadas a crear un entorno favorable a la producción).

De cualquier manera, si bien las políticas de desarrollo local se ajustan para mejorar la competitividad de los territorios y con ello la calidad de vida de sus

habitantes, hay que destacar que presenta limitaciones referentes a los factores que permiten su eficaz funcionamiento (en América Latina y en países en vías de desarrollo mucho más evidentes) (Figura 2).

En este contexto de globalización, el desarrollo local aparece entonces como una alternativa para los territorios que de acuerdo a sus ventajas (comparativas y competitivas) pueden tener un mayor acceso a recursos globales relacionados con la tecnología, capital y mercados. En contraposición, este proceso representa también un riesgo (ya que no todos pueden acceder a las denominadas “ventanas de oportunidad”), que amenaza con reforzar aún más la exclusión y fragmentación ya existentes.



**Figura 2.** Limitaciones para el Desarrollo Local. Fuente: Elaboración propia sobre la base de CEPAL/GTZ (2001).

### **Integración supranacional, Reforma del Estado y nueva política regional**

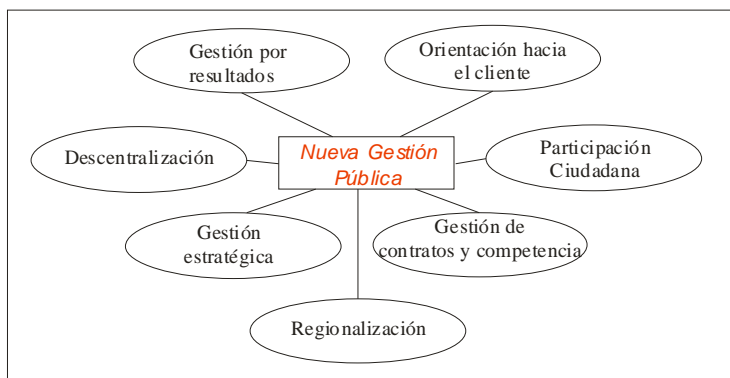
Uno de los cambios más significativos generado por el proceso de globalización es la Reforma del Estado que surge a partir de Leyes que se sancionan entre finales de la década de 1980 y principios de 1990 en la mayoría de los países latinoamericanos. Caracterizadas por desregulaciones, privatizaciones, apertura comercial y disminución del gasto público, la gestión del Estado adquiere un carácter netamente neoliberal.

En este contexto, y ante la pérdida de protagonismo del Estado-Nación y el debilitamiento de las barreras tanto políticas como económicas, se conforma un espacio de “geometría variable” (de límites difusos y cambiantes), y surge a escala supranacional la conformación de bloques económicos con el objetivo de configurar un espacio de “...libre circulación de bienes, servicios y factores productivos entre los países miembros y (...) un sistema de aranceles externos comunes, con coordinación de las políticas macroeconómicas y sectoriales y con armonización de las legislaciones de los países miembros”(Boisier, 2005). En este sentido, y como

consecuencia de este debilitamiento de las relaciones entre los Estados y los Municipios, surgen como alternativa de desarrollo las denominadas Redes Transfronterizas de Ciudades que implican una nueva forma de vinculación que excede los límites nacionales y conforman *regiones funcionales* a partir de características y objetivos comunes. Estas articulaciones, basadas en los pilares de cooperación y complementariedad, constituyen "...una herramienta (...) frente a los procesos de integración y globalización; al tiempo que resulta ser una herramienta para actuar frente a las demandas económico-sociales de sus ciudadanos."(Ponce, 2005)

A partir de esta Reforma del Estado, se plantea un nuevo escenario con nuevos desafíos en el que adquieren mayor protagonismo los niveles global y local. En este contexto, es preciso hablar de una nueva gestión pública orientada hacia la competitividad y al bien común, en la que se destaca la inclusión de las esferas privada y tecnológica en la conformación de las políticas de desarrollo regional.

La construcción de equipamiento e infraestructuras, centros de apoyo a la innovación y servicios a las empresas, se transforman en pilares básicos para tratar los actuales problemas de crisis regional generalizada, sectores agrarios atrasados, áreas industrializadas en declive y centros urbanos colapsados desde el punto de vista social, económico y ambiental, que se traducen en una cada vez mayor exclusión social y fragmentación espacial dentro y entre las ciudades. En este contexto, se plantea la necesidad de una reestructuración administrativa de los municipios en busca de una modernización que integre los siguientes elementos (Figura 3):



**Figura 3.** Elementos de la Nueva Gestión Pública Fuente: Elaboración propia, sobre la base de CEPAL/GTZ (2001)

Teniendo en cuenta estos elementos, es posible definir que el éxito de las políticas de desarrollo regional va a estar directamente relacionado con la capacidad, tanto estratégica como política, de los actores involucrados en la gestión. Para esto,

deben considerarse la cooperación público-privada-tecnológica, la coordinación mediante redes y la visión estratégica como instrumentos fundamentales.

### **Redes y nodos, revalorización del territorio y regiones funcionales**

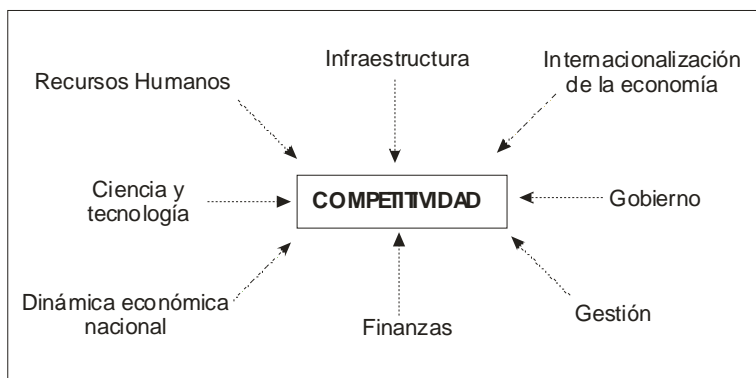
Teniendo en cuenta a Veltz (1996), se pueden destacar tres procesos originados hace alrededor de treinta años que son los que estructuran el territorio a escala planetaria: la globalización; la transformación en la organización de las empresas, la producción y el trabajo; y la concentración territorial de la economía en grandes espacios urbanos. Estos procesos, permiten hablar de un modelo organizado en base a “nodos y redes” (*hubs and networks*), entendiendo de esta manera a la globalización como una red en la que los lugares se inscriben de manera diferencial, de acuerdo a sus capacidades y ventajas que ofrecen.

Las transformaciones en la organización de las empresas y las producciones, se apoyan en los grandes avances generados por la revolución tecnológica, que bajo la idea de “flexibilidad y descentralización integrada”(Bervejillo, 1995), hacen posible controlar desde un lugar (nodo central) producciones espacialmente alejadas y dispersas. De esta manera, se puede “disociar espacialmente las distintas unidades productivas y las distintas fases del proceso de producción, sin romper la unicidad funcional de dicho proceso, maximizando la productividad y rentabilidad de cada localización”(Castells, 1989). En este contexto, son las ciudades las que ganan, ya que son las que concentran los recursos que le permiten a las grandes empresas transnacionales y a los mercados, poseer operaciones globales.

De esta manera, y teniendo en cuenta la selectividad con la que opera el proceso de globalización desde el punto de vista de las inversiones, se generan nuevos desequilibrios territoriales (y se refuerzan los existentes) que se manifiestan en la consolidación de áreas opacas y luminosas o dinámicas y estáticas, tanto a escala nacional, regional y/o local. En este contexto, se puede considerar al mundo como un “...tejido de redes y lugares, de flujos y de fijos, de estructuras neoeconómicas con tiempos a velocidades diferentes, mezcla de orden y caos, de racionalidad ordenadora y de salvajes transformaciones permanentes, de escenarios territoriales inestables.”( Ciccolella, 2006)

En este escenario, se da una revalorización del territorio, que deja de ser un mero soporte, para convertirse en un factor determinante para el desarrollo. Adquieren importancia las ventajas competitivas (sumadas a las comparativas), y se genera así lo que lo que Santos (2000) denomina la *guerra de los lugares* con el objetivo de poder insertarse en la red global. De esta manera “los lugares se distinguirían por la diferente capacidad de ofrecer rentabilidad a las inversiones. Esta rentabilidad es mayor o menor, en virtud de la condiciones locales de orden técnico (...) y organizacional...”(Santos, 2000).

Los territorios compiten entonces, no sólo a partir de su localización, sino que lo hacen “...ofertando un entorno propicio para el desarrollo de las actividades económicas...”(Greene, 2005). Por lo tanto, la competitividad, va a estar determinada por la suma de los componentes tangibles y los intangibles (Figura 4).



**Figura 4.** Factores que determinan la competitividad regional. Fuente: Elaboración propia, sobre la base de de Mattos (2002).

En este contexto, y teniendo en cuenta lo anterior, se puede decir que “la globalización es ante todo un asunto de integración organizacional que reposa sobre la coordinación de tareas y funciones y la movilidad de recursos productivos interdependientes al interior de Redes de Producción Transfronterizas.”(Gilhon, 1997)

### **El Corredor Bioceánico Norpatagónico, una región funcional potencialmente competitiva**

En esta segunda parte del trabajo se preve realizar un perfil productivo de las unidades territoriales que conforman el Corredor Bioceánico Norpatagónico, es decir, la provincia de Río Negro (Argentina) y la Región de Los Lagos (Chile), para determinar la evolución de sus economías regionales en el marco de la macroeconomía nacional.

Como primer dato, se analizan los valores del *producto bruto geográfico* regional/provincial en la actualidad (y su evolución en los últimos años), para determinar la participación que cada sector de la producción tiene tanto en la economía regional como en la nacional. A partir de esto, podemos identificar claramente qué tipo de actividad es la que predomina. Paralelamente, y a partir de estos datos, se calcula el *cociente de localización* de cada sector que nos permite conocer el grado de especialización que tiene la región/provincia en el contexto nacional.

Como segundo dato relevante, se preve analizar la evolución de estos valores en los últimos años para determinar los cambios que se producen en los diversos sectores productivos y calcular, de esta manera, el *cociente de variación* en un período de tiempo determinado.

Por último, y teniendo en cuenta la teoría de crecimiento regional basado en exportaciones que sostiene que el desarrollo de un territorio es un proceso que tiene origen a partir de un impulso externo, se analiza la evolución de las exportaciones de



ambas unidades territoriales, que nos permiten establecer el crecimiento o estancamiento regional teniendo en cuenta la variable de internacionalización de su economía.

El análisis de esta evolución es fundamental, ya que los ingresos por exportaciones determinan (en cierta forma) los niveles de ingreso per cápita de un territorio, consolidan núcleos o nodos de intermediación y de entrada/salida en la región, e influyen también en el perfil de la mano de obra que predomina en el área geográfica. Identificar el producto principal de exportación también es muy importante para establecer la sensibilidad a las fluctuaciones de los precios internacionales que tiene una región, que puede determinar el crecimiento, estancamiento y en algunos casos la exclusión de los territorios.

A continuación se presenta el análisis de los datos estadísticos obtenidos para la región de Los Lagos y la provincia de Río Negro.

### REGIÓN DE LOS LAGOS

En el caso de la décima región de Chile, se consideran los valores de 1993 y 2003 del PBI Regional para determinar el perfil económico-productivo de la unidad territorial en esos años y la variación que evidencia en ese período de tiempo.

Para el año 1996 (Figura 5) el sector terciario es el que predomina en la región aportando el 48,5 % del PBI, luego aparece el secundario que representa el 29,4 % y en tercer lugar figura el primario con una participación del 22,1 %. Si se tiene en cuenta el porcentaje que cada rubro representa en el PBI regional, en Los Lagos predomina la industria manufacturera (14,1 %), la actividad Agropecuaria-Silvícola (13,1 %) y el sector correspondiente a los servicios personales se ubica en tercer lugar (12,2 %).

	1996	% en PBI Reg.	% en PBI Nac.	C. de Loc.
<b>SECTOR PRIMARIO</b>	<b>284.961</b>	<b>22,1</b>	<b>7,5</b>	<b>1,87</b>
Agropecuaria - Silvícola	164.151	13,1	12,4	3,1
Pesca	118.693	8,9	30,9	7,77
Minería	2.117	0,1	0,1	0,02
<b>SECTOR SECUNDARIO</b>	<b>379.617</b>	<b>29,4</b>	<b>4,09</b>	<b>1,02</b>
Industria manufacturera	182.968	14,1	3,34	0,83
Electricidad, gas y agua	55.289	4,1	6,21	1,55
Construcción	141.360	11,2	4,85	1,21
<b>SECTOR TERCIARIO</b>	<b>610.292</b>	<b>48,5</b>	<b>3,76</b>	<b>0,94</b>
Comercio, restaurantes y hoteles	108.950	8,7	3,13	0,78
Transporte y comunicaciones	79.236	6,3	3,95	0,98
Servicios financieros y empresariales	78.713	6,2	2,07	0,52
Propiedad de vivienda	129.971	10,4	5,52	1,38
Servicios personales	153.532	12,2	4,63	1,15
Administración pública	59.890	4,7	4,76	1,19
<b>TOTAL</b>	<b>1.249.677</b>	<b>100</b>	<b>15,35</b>	

**Figura 5.** Valores del PBI Regional (1996), porcentajes de participación en el PBI Regional y Nacional, y cociente de localización por sector productivo (millones de pesos 1996) Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos del INE.

En el sector primario, predomina el rubro Agropecuario-Silvícola y, con valores algo menores, aparece el rubro pesca. De cualquier manera, es importante destacar que entre ambos, aportan el 99,5 % de las producciones del sector primario de la región (282.844 millones de pesos sobre un total de 284.961 millones).

El sector secundario aporta un total de 379.617 millones de pesos, siendo la industria manufacturera y la construcción los principales sectores, mientras que el rubro electricidad, gas y agua no constituye un valor significativo para la región.

En el sector terciario, que con 610.292 millones de pesos constituye el principal aporte en el PBI, se destacan los servicios personales (12,2 %), propiedad de vivienda (10,4 %), y comercio restaurantes y hoteles (8,7 %).

Teniendo en cuenta el porcentaje de participación de los sectores en el PBI Nacional, existen algunos valores que se deben destacar. Sin duda, el más notorio es el correspondiente a la pesca, que con los 118.693 millones de pesos que aporta (apenas un 8,9 % en la participación regional), representa el 30,9 % del total del país. Este valor evidencia que, más allá de que en la región no sea el rubro más importante, sí lo es en el contexto nacional, por lo que le da un perfil netamente pesquero ya que constituye casi la tercera parte de los ingresos en el PBI nacional provenientes de este rubro.

De esta manera, el perfil económico productivo de la Región en el año 1996 está constituido preferentemente por los rubros pesca y Agropecuario-Silvícola. La participación total en el PBI Nacional es del 15,35 %, valor que evidencia que es una de las regiones de importancia en la economía chilena.

El cálculo del cociente de localización reafirma lo dicho anteriormente, es decir, que la región de Los Lagos presenta un grado de especialización en la actividad pesquera muy superior a cualquier otra.

Para el año 2003 (Figura 6), sigue predominando el sector terciario en la participación en el PBI Regional con un valor del 44, %, y el secundario y primario se presentan equilibrados (28 % y 27,9 % respectivamente).

Con respecto a los rubros que mayor aporte tienen en el PBI, se destacan la pesca (17, 1 %) que evidencia un importante crecimiento, la industria manufacturera que se mantiene en el orden del 14 %, y en tercer lugar, desplazando a la actividad agropecuaria y silvícola, aparece el rubro de servicios personales (11,5 %).

Uno de los cambios más notorios se da en el sector primario, y es el crecimiento del rubro pesca que supera a los valores correspondientes al agropecuario y silvícola (10,7 %) que presenta un leve retroceso teniendo en cuenta la participación en el PBI de la región.

	2003	% en PBI Reg.	% en PBI Nac.	C. de Loc.
<b>SECTOR PRIMARIO</b>	<b>483.774</b>	<b>27,9</b>	<b>4,4</b>	<b>1,48</b>
Agropecuario - Silvícola	185.261	10,7	9,2	3,06
Pesca	296.415	17,1	25,2	8,39
Minería	2.098	0,1	0,02	0,008
<b>SECTOR SECUNDARIO</b>	<b>486.309</b>	<b>28</b>	<b>3</b>	<b>1,02</b>
Industria manufacturera	258.126	14,9	2,6	0,87
Electricidad, gas y agua	58.428	3,3	3,5	1,17
Construcción	169.755	9,8	3,9	1,29
<b>SECTOR TERCIARIO</b>	<b>788.349</b>	<b>44,1</b>	<b>2,8</b>	<b>0,94</b>
Comercio, restaurantes y hoteles	135.750	7,8	2,8	0,93
Transporte y comunicaciones	132.334	7,5	7	1,13
Servicios financieros y empresariales	97.886	5,6	1,3	0,45
Propiedad de vivienda	154.209	8,9	5,6	1,88
Servicios personales	200.866	11,5	2,8	0,95
Administración pública	67.304	3,8	3	0,99
<b>TOTAL</b>	<b>1.730.374</b>	<b>100</b>	<b>10,2</b>	

**Figura 6.** Valores del PBI Regional (2003), porcentajes de participación en el PBI Regional y Nacional, y cociente de localización por sector productivo (**millones de pesos 1996**) Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos del INE.

En los sectores secundario y terciario no se evidencian cambios significativos.

Teniendo en cuenta el porcentaje de participación de cada rubro en el PBI Nacional, en la mayoría de los casos se observa una leve caída como consecuencia de la disminución del aporte de la región en el total del país, que pasa de ser el 15,35 % en 1996 al 10,2 % en 2003. De cualquier manera este dato es engañoso. Es decir, que si bien es cierto que existe una caída en el aporte de la región al PBI nacional, si consideramos los valores de cada actividad (en millones de pesos) para este período de tiempo, observamos que todos crecieron, por lo que la baja antes mencionada, se la debe atribuir a un importante incremento del PBI chileno (y de otras regiones) que han crecido a un ritmo más acelerado que el de esta región.

Por otra parte, el cálculo del cociente de localización no evidencia cambios significativos, ya que el rubro pesca es el que presenta un grado de especialización muy alto.

El cociente de variación (Figura 7) refleja los cambios de cada rama de actividad en el período 1996-2003, teniendo en cuenta los millones de pesos que aporta al PBI regional. Esta fórmula permite ver el crecimiento (valor mayor a 1) o retroceso (valor menor a 1) de los diversos rubros. Como se observa, a excepción de la actividad minera que evidencia una mínima caída, el resto de los indicadores superan el valor de 1, demostrando un crecimiento en este período de tiempo. El sector primario es el que más crece, debido en gran parte, al incremento en el rubro pesca, cuyo índice de variación es de 2,49.

	C. DE VARIACIÓN
<b>SECTOR PRIMARIO</b>	<b>1,69</b>
Agropecuario - Silvícola	1,12
Pesca	2,49
Minería	0,99
<b>SECTOR SECUNDARIO</b>	<b>1,28</b>
Industria manufacturera	1,41
Electricidad, gas y agua	1,05
Construcción	1,2
<b>SECTOR TERCIARIO</b>	<b>1,29</b>
Comercio, restaurantes y hoteles	1,24
Transporte y comunicaciones	1,67
Servicios financieros y empresariales	1,24
Propiedad de vivienda	1,24
Servicios personales	1,3
Administración pública	1,12

**Figura 7.** Cociente de Variación, 1996-2003 por rama de actividad Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos del INE.

Por otro lado, y como se menciona anteriormente, las exportaciones deben ser consideradas como un indicador de crecimiento regional. Para esto, es preciso analizar la evolución de éstas en los últimos años y determinar el incremento o retrocesos que evidencian, ya que esta variable tiene un impacto directo en el PBI per cápita de la región.

	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Industria</b>	1346	1766,1	2049,9	2451,8	2588,6
Alimentos	1252,8	1584,1	1883,8	2315,1	2416,4
Forestales	43,7	62,7	63,4	68,7	77,9
Prod. Químicos preparados	30,1	31,6	39,9	43,6	47,5
Mat. De Transporte	3	8,8	7,2	1	4,2
Resto de Industrias	16,4	78,9	55,6	23,4	42,7
<b>Resto Exportaciones</b>	38,1	38,5	42,3	55,2	52,7
<b>TOTAL</b>	<b>1384,1</b>	<b>1804,6</b>	<b>2092,2</b>	<b>2507</b>	<b>2641,5</b>

**Figura 8.** Exportaciones según rama de actividad, 2003-2007 (millones de USD FOB)

Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos del INE.

Como observamos en el cuadro (Figura 8), para el período 2003-2007, la región duplica la cantidad de exportaciones en términos de dólares FOB. El sector industria concentra casi la totalidad de los envíos regionales, siendo el sub-sector alimentos el más importante (salmones, truchas, mariscos y merluza), y presenta un crecimiento sostenido en los años considerados. El resto de industrias y de exportaciones presentan incrementos destacados, aunque sus valores son menores.

Ahora bien, como observamos en los cuadros y datos estadísticos anteriores, está claro que la región de Los Lagos evidencia un crecimiento importante en todas las variables que tienen que ver con la producción y exportaciones, lo que permite pensar que, en el marco del proceso de globalización, la región ha sabido aprovechar las *ventanas de oportunidad* que éste ofrece.

El desafío es el de buscar la sustentabilidad de este crecimiento de los últimos años. El perfil económico-productivo demuestra que los principales aportes en el PBI Regional provienen de las actividades agrícola, silvícola y pesquera, que necesitan de un ritmo de explotación racional, que garantice el crecimiento económico sin afectar al recurso. En este contexto, la planificación territorial como herramienta y la governance como nueva forma de gestión que articule los sectores público, privado y tecnológico, adquieren un rol relevante en la configuración y aplicación de las nuevas políticas regionales de desarrollo orientadas a mejorar la calidad de vida de los habitantes.

### **PROVINCIA DE RÍO NEGRO**

Para el caso de la provincia de Río Negro, se consideran los valores del PBI provincial correspondientes a los años 1993 y 2005 para determinar el perfil económico productivo de la unidad territorial y las variaciones que evidencia en el período de tiempo analizado.

Para el año 1993 (Figura 9) el sector terciario es el que predomina representando el 70,6 % de los aportes en el PBI provincial. Muy por debajo se encuentran los valores del sector secundario (20,3 %) y primario (9,1 %).

Los rubros que se destacan en el contexto provincial son los servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler (19,9 %), comercio (16,1 %) y en menor medida la industria manufacturera (8,5 %).

	1993	% en PBI Pcial.	% en PBI Nac.	C. de Loc.
<b>SECTOR PRIMARIO</b>	<b>270.246</b>	<b>9,1</b>	<b>1,72</b>	<b>1,28</b>
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	147.158	5	1,25	0,93
Pesca	2.494	0,08	0,6	0,46
Explotación de minas y canteras	120.594	4,02	3,41	2,54
<b>SECTOR SECUNDARIO</b>	<b>599.051</b>	<b>20,3</b>	<b>0,97</b>	<b>0,72</b>
Industria manufacturera	249.996	8,5	0,57	0,43
Electricidad, gas y agua	143.338	4,9	3,11	2,32
Construcción	205.717	6,9	1,53	1,14
<b>SECTOR TERCIARIO</b>	<b>2.106.276</b>	<b>70,6</b>	<b>1,45</b>	<b>1,08</b>
Comercio	481.283	16,1	1,42	1,05
Serv de hotelería y restaurantes	74.637	2,5	1,37	1,02
Serv de transp, almacenamiento y com.	170.088	5,7	0,01	0,78
Intermediación financiera y otros	104.676	3,5	1,12	0,83
Serv inmobiliarios, empresariales y de alquiler	593.424	19,9	1,73	1,29
Adm. pública, defensa y seguridad oblig.	291.750	9,8	2	1,49
Enseñanza	176.090	5,9	0,96	0,72
Otros servicios (salud, personales, doméstico)	214.328	7,2	1,67	1,24
<b>TOTAL (a precio de productor)</b>	<b>2.975.573</b>	<b>100</b>	<b>4,19</b>	

**Figura 9.** Valores del PBI Provincial (1993), porcentajes de participación en el PBI Regional y Nacional, y cociente de localización por sector productivo (millones de pesos corrientes) Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos de la Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Río Negro.

Con respecto al sector primario, que aporta 270.246 millones de pesos, los rubros que predominan y constituyen casi la totalidad de las producciones son los de agricultura, ganadería, caza y silvicultura (5 %) y la explotación de minas y canteras

(4 %). El sector secundario aporta 599.051 millones de pesos, y se distribuye entre los rubros industria manufacturera (8,5 %), construcción (6,9 %) y electricidad, gas y agua (4,9 %). Por otra parte, el sector terciario aporta un total de 2.106.276 millones de pesos, y además de los aportes de servicios de inmobiliaria y comercio, se destacan los de administración pública (9,8 %) y los correspondientes al rubro otros servicios (7,2 %).

Teniendo en cuenta el porcentaje de participación en el PBI nacional, se observa que la provincia aporta el 4,19 %, un valor sensiblemente bajo que la ubica entre las primeras 12, sobre un total de 24 (23 provincias y la ciudad autónoma de Buenos Aires).

En el contexto nacional, las ramas que sobresalen son las de explotación de minas y canteras (3,41 %), electricidad, gas y agua (3,11 %) y hotelería y restaurantes (1,42 %) que sintetizan el perfil económico-productivo de la provincia. Es importante destacar que más allá de la importancia del sector terciario en el PBI provincial (que en el PBI nacional representa valores bajos), los aportes más significativos de Río Negro a la Nación se dan a partir de las actividades antes mencionadas (explotación de minas y canteras y electricidad, gas y agua), correspondientes a los sectores primario y secundario respectivamente.

El cociente de localización refuerza esta interpretación, evidenciando la especialización de la provincia en ambos rubros, 2,54 para la explotación de minas y canteras, y 2,32 para electricidad, gas y agua.

Para el año 2005 (Figura 10), más allá de una importante baja se mantiene el predominio del sector terciario (58,3 %) en el porcentaje del PBI provincial. Lo más notorio sin embargo, es el incremento abrupto del sector primario que representa en la actualidad el 22,9 %, mientras que el aporte del sector secundario se mantiene en el orden del 19 %. Los rubros que se destacan son el comercio (16,2 %), explotación de minas y canteras (15 %) y servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler (14,6 %), que permiten pensar que en la provincia, la actividad turística es relevante.

	2005	% en PBI Pcial.	% en PBI Nac.	C. de Loc.
<b>SECTOR PRIMARIO</b>	<b>1.721.460</b>	<b>22,9</b>	<b>2,29</b>	<b>1,49</b>
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	586.685	7,8	1,31	0,85
Pesca	5.978	0,07	0,38	0,25
Explotación de minas y canteras	1.128.797	15,03	3,91	2,55
<b>SECTOR SECUNDARIO</b>	<b>1.413.962</b>	<b>18,8</b>	<b>0,96</b>	<b>0,63</b>
Industria manufacturera	555.200	7,4	0,48	0,31
Electricidad, gas y agua	423.286	5,6	4,96	3,25
Construcción	435.479	5,8	1,81	1,18
<b>SECTOR TERCIARIO</b>	<b>4.420.335</b>	<b>58,3</b>	<b>1,63</b>	<b>1,06</b>
Comercio	1.230.276	16,2	2,12	1,38
Serv de hotelería y restaurantes	194.531	2,5	1,54	1
Serv de transp, almacenamiento y com.	561.914	7,4	1,26	0,82
Intermediación financiera y otros	182.607	2,4	0,85	0,55
Serv inmobiliarios, empresariales y de alquiler	1.101.398	14,6	2,05	1,34
Adm. pública, defensa y seguridad oblig.	437.635	5,8	1,64	1,07
Enseñanza	370.134	4,9	1,07	0,7
Otros servicios (salud, personales, doméstico)	341.840	4,5	1,7	1,1
<b>TOTAL (a precio de productor)</b>	<b>7.555.757</b>	<b>100</b>	<b>4,88</b>	

**Figura 10.** Valores del PBI Provincial (2005), porcentajes de participación en el PBI Provincial y Nacional, y cociente de localización por sector productivo (millones de pesos corrientes) Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos de la DGEyC de la Provincia de Río Negro.

El sector primario evidencia un crecimiento muy marcado multiplicando por seis los valores de 1993. Esto se debe al incremento en los rubros agricultura, ganadería, caza y pesca, que registra un aporte de 586.685 millones de pesos (contra los 147.158 correspondientes a 1993), y a la explotación de minas y canteras, que se consolida como la actividad que más crece en este período, aportando en la actualidad 1.128.797 millones de pesos (más de 9 veces más del valor de 1993).

El sector secundario no evidencia cambios importantes con respecto a la participación en el PBI provincial. De cualquier manera, los tres rubros que lo constituyen (industria manufacturera; electricidad, gas y agua; construcción) presentan notables incrementos teniendo en cuenta los millones de pesos que aportan.

En el sector terciario terciario pasa algo similar. Si bien su porcentaje de participación en el PBI provincial evidencia una baja mayor al 10 %, los valores, en millones de pesos se duplican para casi todos los rubros y para el sector en general, que pasa de aportar 2.106.276 millones de pesos en 1993, a 4.420.335 millones en el 2005.

En el contexto nacional, el aporte del PBI provincial representa un 4,88 %, valor apenas mayor que el correspondiente al año 1993. Los rubros que se destacan son los electricidad, gas y agua (casi 5 %) y el de explotación de minas y canteras (3,91 %). Esto se debe a la presencia de importantes represas hidroeléctricas en la provincia y de yacimientos de piedra de hierro, caliza, pórfidos y fluorita. El cociente de localización evidencia que la provincia presenta un mayor grado de especialización en estas actividades (3,25 correspondiente a electricidad, gas y agua; 2,55 a la explotación de minas y canteras).

Como en el caso de la región de Los Lagos, se tiene en cuenta el cociente de variación para la provincia de Río Negro, que permite identificar los cambios que se producen en el período 1993-2005 considerando los valores que cada rama de actividad aporta (en millones de pesos). Como se observa en la tabla (Figura 11), todas las actividades presentan valores mayores a 1, lo que evidencia crecimiento. Los datos más destacables son los de explotación de minas y canteras (9,36), el sector primario en general (6,36), agricultura, ganadería, caza y silvicultura (3,98). También es importante el crecimiento que evidencia el sector secundario en general (2,36), en gran parte por el incremento del rubro electricidad, gas y agua (2,95).



	<b>C. de Variación</b>
<b>SECTOR PRIMARIO</b>	<b>6,36</b>
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	3,98
Pesca	2,39
Explotación de minas y canteras	9,36
<b>SECTOR SECUNDARIO</b>	<b>2,36</b>
Industria manufacturera	2,22
Electricidad, gas y agua	2,95
Construcción	2,11
<b>SECTOR TERCIARIO</b>	<b>2,09</b>
Comercio	2,55
Servicios de hotelería y restaurantes	2,6
Serv de transp, almacenamiento y com.	3,3
Intermediación financiera y otros	1,74
Serv inmobiliarios, empresariales y de alquiler	1,85
Adm pública, defensa y seguridad oblig.	1,5
Enseñanza	2,1
Otros servicios (salud, personales, doméstico)	1,59

**Figura 11.** Cociente de Variación, 1993-2005 por rama de actividad. Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos de la DGEyC de la Provincia de Río Negro.

Con respecto a la evolución de las exportaciones, se considera el período 2002-2006 que nos permite verificar el comportamiento de estas variables, de acuerdo al grupo de productos. El análisis se desglosa en toneladas y millones de USD FOB que nos permite tener una mejor aproximación a lo que está pasando en la provincia.

Si se consideran las toneladas exportadas (Figura 12) se observan fluctuaciones importantes. Los productos primarios crecen durante cuatro años consecutivos, 2002-2005, y luego presentan una baja de más de 100.000 tn en el 2006.

<b>Grupo de productos</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>
Productos primarios	395.890	422.392	428.711	559.344	447.292
Manufacturas de origen agropecuario	38.432	51.677	39.031	54.292	51.593
Manufacturas de origen industrial	25.167	25.003	26.350	45.017	69.326
Combustibles	631.455	493.330	321.627	269.905	196.465
<b>TOTAL</b>	<b>1.090.945</b>	<b>992.402</b>	<b>815.719</b>	<b>928.558</b>	<b>764.676</b>

**Figura 12.** Evolución de las exportaciones 2002-2006 por grupo de productos (Tn) Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos de la DGEyC de la Provincia de Río Negro.

Las manufacturas de origen agropecuario evidencian incrementos y bajas constantes, y en la actualidad no son un valor significativo, mientras que las de origen industrial aumentan en los años 2005 y 2006. Por último, los combustibles representan la caída más importante: de 631.455 tn exportadas en 2002 a sólo 196.465 tn en 2006. La caída en los volúmenes de la mayoría de los productos, repercute en el total de las toneladas exportadas de la provincia que evidencian una importante baja, abriendo un interrogante para el futuro de las producciones.

Grupo de productos	2002	2003	2004	2005	2006
Productos primarios	162,7	181,7	193,5	251,6	243,0
Manufacturas de origen agropecuario	29,3	44,3	41,7	49,3	56,2
Manufacturas de origen industrial	14,9	17,4	35,5	49,8	37,5
Combustibles	98,9	90,8	75,4	83,6	78,1
<b>TOTAL</b>	<b>305,8</b>	<b>334,2</b>	<b>346,1</b>	<b>434,3</b>	<b>414,8</b>

**Figura 13.** Exportaciones según rama de actividad 2002-2006 (millones de USD FOB) Fuente: Elaboración propia, sobre la base de datos de la DGEyC de la Provincia de Río Negro.

Sin embargo, si se considera el valor (en millones de USD FOB) de estas exportaciones, se observa que más allá de la caída en los volúmenes exportados, evidencian un crecimiento leve (a excepción de los combustibles) que permite pensar que los precios internacionales de productos exportados han crecido en este período de tiempo (Figura 13). Esto puede considerarse una oportunidad, que debe aprovecharse para acrecentar tanto los volúmenes como los valores de las exportaciones.

Del análisis de los datos estadísticos se puede afirmar que la provincia, en el período 1993-2005, experimenta un crecimiento importante en su economía que se evidencia en el aumento de 2.975.573 millones de pesos a 7.555.757 millones en el PBI regional. Si bien las actividades que más aportan a la economía de la provincia provienen del sector terciario, evidenciando que el turismo tiene una gran importancia (con la ciudad de Bariloche como producto turístico destacado), es notable el incremento de los valores representados por los rubros explotación de minería y canteras (sector primario) y electricidad, gas y agua (sector secundario) en este período de tiempo. En este contexto, la provincia presenta un perfil económico-productivo basado en actividades terciarias, más allá del ya mencionado incremento de los aportes provenientes del sector primario y secundario. De esta manera, el desafío es el de mejorar la oferta turística de Río Negro, invirtiendo en infraestructura y equipamiento para mejorar la conectividad del área, propiciando un crecimiento de la actividad que se traduzca en mayores aportes en el PBI provincial en un corto plazo.

Un dato a tener en cuenta es la caída de las exportaciones en toneladas, que evidencia una peligrosa baja de las producciones de la provincia. Para solucionar este problema, y teniendo en cuenta el histórico perfil fruti-hortícola del área conocida como el Alto Valle del Río Negro, es necesario de un plan de ordenamiento territorial que tienda a mejorar la calidad y cantidad de los productos primarios y las manufacturas de origen agropecuario destinados a la exportación, con el fin de mejorar la competitividad de la provincia en el contexto nacional e internacional.

### ***Consideraciones finales***

Los cambios estructurales generados por el proceso de globalización en las esferas económica, política y territorial, repercuten de manera directa en las regiones analizadas y generan nuevas reglas y nuevos desafíos a los que los territorios se tienen que adecuar. Ante esta realidad, el desafío que se plantea es el de construir redes asociativas intra e interurbanas, basándose en los pilares de innovación, aprovechamiento de las capacidades endógenas y presencia activa de actores locales. En este contexto, el crecimiento que la región de Los Lagos y la provincia de Río Negro evidencian en sus economías, permite pensar que la consolidación del Corredor Bioceánico Norpatagónico diversifica y amplía la oferta de oportunidades y funciones, revalorizando los recursos locales en el contexto internacional.

Potenciar las capacidades endógenas, mejorar la coordinación en áreas fronterizas, acortar distancias, abaratar costos y consolidar un desarrollo económico-productivo sostenible (y complementario) en la región, son los objetivos que se prevén concretar mediante un eficaz funcionamiento de esta Red Transfronteriza de Ciudades. Para esto, es necesaria la coordinación de ambas unidades territoriales en políticas destinadas a mejorar la infraestructura y equipamiento, optimizar los factores inmateriales de desarrollo y fortalecer la articulación entre los sectores público, privado y tecnológico de la región. Ante esta realidad, y con el objetivo de mejorar la competitividad y la calidad de vida en el área de estudio, es necesario destacar la importancia de dos aspectos: por un lado, la *planificación estratégica* destinada a generar un desarrollo integral e integrador en la región, y por otro lograr una *gestión más participativa* del territorio, orientada a definir de manera coordinada políticas de desarrollo regional.

### **Bibliografía**

- BERVEJILLO, F. (1995). *Territorios en la globalización. Nuevos procesos y estrategias de desarrollo*. **Revista Prisma**, 4, 9-52.
- BOISIER, S. (2005). *¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?* **Revista de la CEPAL**, 86, 47-62.
- CASTELLS, M. (1989). **La ciudad informacional. Tecnologías de la información, reestructuración económica, y el proceso urbano-regional**. Madrid: Alianza.
- CEPAL/GTZ (2001). **Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo**. Proyecto Regional del Desarrollo Económico Local y Descentralización. Santiago de Chile.
- CICCOLELLA, P. (2006). *Economía y espacio: Ejes de discusión para un desarrollo territorial más allá de la globalización*. En las "VI Jornadas Patagónicas de Geografía, Sociedad y Territorio en el siglo XXI". U. N. de la Patagonia San Juan Bosco (Trelew).
- DEL CERRO S., G. (2004). *Ciudades y globalización: un enfoque teórico*. **Revista Española de Sociología**, 4, 199-218.
- GILHON, B. (1997). **Economie de la Connaisance et des Organisations**. París: L'Harmattan.
- GREENE, R. (2005). *Pensar, dibujar, matar la ciudad: orden planificación y competitividad en el urbanismo moderno*. **Revista Eure**, XXXI, 94, 77- 95.
- IANNI, O. (1992). **Sociedade Global**. Río de Janeiro: Civilizacao Brasileira.
- PAVIANI, A., PIRES, N. (1993). *Apropiacao de recursos e a gestao externa de territorios: as novas configuracoes e mapeamentos*. En M. SANTOS, et al. (Orgs.) **O novo mapa do mundo. Fim do século e globalizacao**. San Pablo: HUCITEC-ANPUR.
- PONCE A., E. (2005). *Dificultades del desarrollo y vinculación externa de los municipios mexicanos: competitividad y cooperación*. En J. MENDOZA (Ed.) **Políticas públicas: cambio social e institucional** (pp. 1-26). Iztapalapa, México: UAM.
- SANTOS, M. (1988). **Metamorfoses do espacio habitado**. Sao Paulo: HUCITEC.
- \_\_\_\_\_ (1993). *Los espacios de la globalización*. En **Anales de Geografía de la Universidad Complutense**, 13, 69-77.
- \_\_\_\_\_ (2000). **La naturaleza del espacio**. Barcelona, España: Ed Ariel.
- VÁZQUEZ B., A. (2000). *Desarrollo endógeno y globalización*. **Eure**, 76, 29, 47-65.
- VIDAL K., S. (2006). *La articulación global-local o cuando los actores privados construyen una nueva realidad*. **Revista de Geografía y Cs. Sociales**, 10, 218.
- VELTZ, P. (1996). **Mondialisation, Villes et territoires**. **L'Économie d'Archipel**. Paris: Presses Universitaires de France.